

# INFORME

## Acciones de cambio de la Colombianidad en el exterior

Karmen Ramírez Boscán

Laura Flórez

Margarita Crespo

Diego Guayara

Adriana Moreno

Gerardo Cajamarca

Samuel Garavito

Malka Orozco

Laura Mesa

Patricia Pulido

**Curul Internacional**  
**Cámara de Representantes**

**Diciembre de 2022**

# INFORME DE LOS DIÁLOGOS REGIONALES VINCULANTES, APORTES DE LA COLOMBIANIDAD EN EL EXTERIOR

## Contenido

DIÁLOGOS REGIONALES VINCULANTES	5
METODOLOGÍA	6
HACIA LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ TOTAL, LA JUSTICIA AMBIENTAL, LA JUSTICIA SOCIAL Y LA JUSTICIA ECONOMICA DESDE LA COLOMBIANIDAD EN EL EXTERIOR	9
Ciudadanía participante en los “Diálogos Regionales Vinculantes – Aportes de la Colombianidad en el Exterior”	9
Distribución por continentes y países de las propuestas	10
Propuestas según las apuestas del PND para Colombia	10
Ejes de transformación del Sector Relaciones Exteriores en el cual se clasifican las propuestas	12
ANÁLISIS CUALITATIVO DE PROBLEMÁTICAS Y PROPUESTAS	12
SEGURIDAD HUMANA Y JUSTICIA SOCIAL	13
1. Política Migratoria y Servicio al Ciudadano	13
1.1 Asuntos migratorios, consulares y servicio al ciudadano	13
Mejorar la calidad de la atención del servicio consular	14
Mejorar la relación entre los funcionarios y la ciudadanía	14
Integración y redes de apoyo para migrantes	15
Veeduría y control del trabajo consular	15
Asesorías y atención a la ciudadanía en asuntos sociales	15
Suministro de Información por consulados y embajadas	16
Solicitud de apertura de nuevos Consulados o Consulados Móviles	17
1.2 Participación	17
1.3 Migración económica	18
1.4 Regularización de personas indocumentadas	19
1.5 Personas privadas de la libertad	20
1.6 Pensiones	20

1.7 Vivienda	20
1.8 Doble Nacionalidad	21
1.9 Retorno	21
1.10 Educación, Medio Ambiente, Ciencia y Deporte	21
Educación	22
Medio Ambiente	22
1.11 Paz y víctimas	23
Verdad, Memoria y Reparación	23
Reconocimiento	23
Atención a las víctimas y sus familias en el exterior	24
Apoyo a las víctimas en Colombia	24
1.12 Personas colombianas adoptadas en el extranjero	24
Productos sugeridos para el Plan Nacional de Desarrollo	25
2. Fortalecimiento y Diversificación de Relaciones Bilaterales	26
2.1 Promoción de Colombia en el Exterior	26
Por una Cultura de Paz para Colombia Potencia Mundial de la Vida	27
Identidad y Promoción de la Cultura Colombiana	27
Reconocimiento de los artistas colombianos en el Exterior	27
Promoción de la Cultura Colombiana en el Exterior	28
Creación de las casas Colombia de Arte, Cultura y Saberes en el Exterior	28
Fomentar los espacios culturales de artistas colombianos en el Exterior	28
Pedagogía, educación y espacios académicos en Arte y Cultura	29
Articulación Interinstitucional	29
Mejorar las oportunidades de éxito para artistas colombianos en el exterior	30
2.2 Iniciativas por países	30
México	30
Brasil	30
Reino Unido	31
Productos sugeridos para el Plan Nacional de Desarrollo	31
3. Género, Diversidades, Grupos Étnicos e Inclusión	32
3.1. Cumplir el Acuerdo de Paz con las comunidades étnicas, mujeres y las diversidades LGTBIQ+	33

3.2. Una Política Integral Migratoria con enfoque diferencial	34
3.3. Política Internacional y Campañas de comunicación sobre violencias basadas en género	35
Productos sugeridos para el Plan Nacional de Desarrollo	36
<b>INTERNACIONALIZACIÓN, ECONOMÍA PRODUCTIVA PARA LA VIDA Y ACCIÓN CLIMÁTICA</b>	<b>38</b>
4. Posicionamiento en Instancias Globales y Multilaterales	38
4.1 Acuerdos multilaterales	38
Estrategias Empresariales	39
Transición Energética y Energías para la Vida	40
Migración	40
Posicionamiento en Instancias Globales	40
4.1.1 Iniciativas por países	40
Francia	40
4.2 Convenios comerciales	41
4.2.1 Iniciativas por países	42
Canadá	42
4.3 Política de drogas	42
Productos sugeridos para el Plan Nacional de Desarrollo	43
<b>CONVERGENCIA REGIONAL</b>	<b>44</b>
5. Cooperación Internacional	44
5.1. Proyectos de cooperación	44
Propuestas de cooperación internacional	45
Veeduría de los proyectos de cooperación y los recursos	46
Productos sugeridos para el Plan Nacional de Desarrollo	47
<b>ORDENAMIENTO TERRITORIAL ALREDEDOR DEL AGUA Y JUSTICIA AMBIENTAL</b>	<b>48</b>
6. Integración Latinoamericana y Desarrollo Fronterizo	48
6.1 Integración Latinoamericana	48
Propuestas para la integración Latinoamericana	49
Libre Movilidad	49
Política Latinoamericana	49
Transición Energética y Energías para la Vida	50
Organismos Multilaterales Latinoamericanos	50

6.2. Desarrollo Fronterizo	50
Propuestas para la comunidad Andina y Fronteriza	50
6.2.1. Iniciativas de países	52
Venezuela	52
Panamá	52
6.3. Relaciones con otros países en el Continente Americano	52
Estados Unidos	52
México	53
Otros Países	54
Taiwan	54
Productos sugeridos para el Plan Nacional de Desarrollo	54
7. Fortalecimiento del Sector Relaciones Exteriores	55
7.1. Gestión y dirección del sector Relaciones Exteriores	55
Mejoramiento del sistema Consular	56
Participación de la ciudadanía y la sociedad civil en el Ministerio de Relaciones Exteriores y el gobierno	56
Fortalecimiento de la Cancillería en beneficio de la Colombianidad en el Exterior	57
7.2 Relación interinstitucional	58
Articulación del Ministerio de Relaciones Exteriores con los otros ministerios	58
Articulación del Ministerio de Relaciones Exteriores con instituciones educativas	58
Articulación del Ministerio de Relaciones Exteriores con otras instituciones	59
7.2.1 Iniciativas otros países	59
Reino Unido	59
Productos sugeridos para el Plan Nacional de Desarrollo	59
CONCLUSIONES	61
AGRADECIMIENTOS	62
ANEXOS	63
Metodología del Análisis Cualitativo	63
Metodología del Análisis Cuantitativo y Text Mining	63

## DIÁLOGOS REGIONALES VINCULANTES

El *Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 Colombia Potencia Mundial de la Vida* establece de manera concreta las propuestas de la ciudadanía de forma incluyente a través de una democracia participativa en el marco de la construcción colectiva entre las instituciones del gobierno y la ciudadanía.

La estrategia participativa de los Diálogos Regionales Vinculantes proviene de la instrucción de **Presidencia de Gustavo Petro y Francia Márquez** de realizar una movilización ciudadana con el objetivo de construir el Plan Nacional de Desarrollo (PND). A la organización de esta iniciativa se sumó el **DAPRE, el Departamento Nacional de Planeación (DNP), La Alta Consejería para las Regiones y los Ministerios** dolientes. En atención a dicha instrucción la **Cámara de Representantes del Congreso de la República** se sumó a este ejercicio en aras de movilizar a la ciudadanía en las regiones de cada representante.

En este sentido y con el fin de garantizar la amplia participación de la colombianidad en el exterior la **Curul Internacional** junto con el **Ministerio de Relaciones Exteriores** generó y facilitó **40 espacios de “Diálogos Regionales Vinculantes, Aportes de la Colombianidad en el Exterior”**. Estos diálogos surgen para facilitar la ampliación de la participación de la colombianidad en el exterior y generar un diálogo propositivo en torno a las soluciones de los retos comunes, que impulsen el liderazgo participativo para la construcción del Plan Nacional de Desarrollo hacia la paz total, la justicia ambiental, la justicia social y la justicia económica.

Es así como, entre la Curul Internacional y Cancillería se organizaron un total de 40 espacios de Diálogos Regionales Vinculantes, de los cuales **12 diálogos fueron virtuales y 28 diálogos se realizaron presencialmente en los consulados** de Colombia, previos al diálogo final con el Exterior citado por el Canciller, el Ministerio de Relaciones Exteriores, el Departamento Nacional de Planeación y agendado para el 24 de noviembre de 2022.

En la organización de estos diálogos, se convocaron principalmente los países con la mayor migración colombiana registrada. Adicionalmente, haciendo uso de un nuevo formulario destinado para el internacional, creado posteriormente por el Departamento Nacional de Planeación, se hicieron 2 diálogos continentales para la ciudadanía que no había tenido la oportunidad de participar previamente en los 40 diálogos.

Los resultados de las propuestas colectadas de la colombianidad en el exterior para el Ministerio de Relaciones Exteriores se presentan en el siguiente informe.



## METODOLOGÍA

La Metodología de los “*Diálogos Regionales Vinculantes, Aportes de la Colombianidad en el Exterior*” proviene del liderazgo participativo o el *Art of Hosting*, el cual propone elevar el nivel de participación empleando herramientas que provocan la toma de decisiones pertinentes, las transformaciones positivas y el empoderamiento colectivo para responder colaborativamente a las necesidades, oportunidades y desafíos. Esta metodología se combinó con la metodología planteada para los diálogos regionales vinculantes propuestos para el territorio nacional por el Departamento Nacional de Planeación.

Una vez planteada la metodología se compartió con el Ministerio de Relaciones Exteriores, doliente de los diálogos regionales en el exterior, para unir esfuerzos en sinergia. Al ejercicio se unió la Dirección de Planeación y la Dirección de Asuntos Migratorios, Consulares y de Servicio al Ciudadano de Cancillería y se generó una mesa de trabajo para llevar a cabo el ejercicio de democracia participativa.



Figura 1. Propuesta metodológica de la Curul Internacional para la realización de los 42 Diálogos Regionales Vinculantes en el Exterior, en articulación con el Ministerio de Relaciones Exteriores, el DAPRE, el DNP y la Alta Consejería para las Regiones. El proceso se desarrolló en 3 momentos: 1. Planeación, Pedagogía y Desarrollo de la Metodología, 2. Desarrollo de los Diálogos Regionales en el Exterior, 3. Diálogo Final con el Canciller.

Desde la Curul Internacional se realizó una adaptación del marco lógico para guiar la discusión de los espacios de diálogos y para recolectar los insumos de la colombianidad en el exterior a través del formulario. Los espacios de diálogo se manejaron en 3 momentos.

#### 1er Momento

1. Instalación del diálogo por la Representante Carmen Ramírez Boscán, cónsules, embajadores o directores del Ministerio de Relaciones Exteriores.
2. Orientación política de los diálogos vinculantes por congresistas invitados.
3. Explicación de las generalidades de la metodología del proceso de elaboración del PND.
4. Reglas del diálogo, metodología de los “*Diálogos Regionales Vinculantes, Aportes de la Colombianidad en el Exterior*”.

#### 2do Momento

5. Presentación de moderadores de la ciudadanía.
6. Aportes de la colombianidad en el exterior hacia Colombia a través de los 7 ejes de transformación.
7. Aportes de la colombianidad en el exterior hacia los 7 sectores de relaciones exteriores.

#### 3er Momento

7. Conclusiones y relatorías presentadas por colombianos o colombianas en el exterior quienes participaron en el segundo momento como moderadores.
8. Socialización de las conclusiones por cada eje de transformación hacia Colombia y hacia el sector de relaciones exteriores.
9. Cierre y discusión por la Curul Internacional o la Dirección de Planeación de Cancillería.

Un primer ejercicio pedagógico se realizó en el lanzamiento de los “*Diálogos Regionales Vinculantes, Aportes de la Colombianidad en el Exterior*”, con el fin de socializar con la ciudadanía ¿Qué es y cómo se construye un Plan Nacional de Desarrollo?





## ¿Cómo prepararse para los diálogos regionales vinculantes?

1. **Ver la Transmisión: ¿Qué es el plan nacional de desarrollo ? ¿Cómo participar para construir el Plan Nacional de Desarrollo?** Por FB Live en las redes de Karmen Ramírez Boscán
2. **Preparar individualmente tus deseos de cambio:** situaciones o circunstancias que no han permitido que en mi territorio pueda desarrollar un proyecto vida digno o llegue a esos futuros posibles que todos soñamos.
3. **Preparar individualmente las oportunidades de futuro:** cambios o transformaciones que le gustaría ver en su territorio en los próximos 4 años: ¿qué acciones he identificado que conducen a esos cambios que desearía ver en los próximos 4 años?
4. **Si ya se han avanzado diálogos en su territorio,** aportar las propuestas estructuradas, para incluirlas en los ejes de transformación y del sector de relaciones exteriores.

**DIÁLOGOS REGIONALES VINCULANTES** APORTES DE LA COLOMBIANIDAD EN EL EXTERIOR

**DIÁLOGOS REGIONALES VINCULANTES** APORTES DE LA COLOMBIANIDAD EN EL EXTERIOR

**CARMEN RAMÍREZ**  
REPRESENTANTE A LA CÁMARA  
CIRCUNSCRIPCIÓN INTERNACIONAL

**DAVID RACERO**  
PRESIDENTE DE LA  
CÁMARA DE REPRESENTANTES

**MARGARITA CRESPO**  
ASESORA POLÍTICA UTIL  
CIRCUNSCRIPCIÓN INTERNACIONAL

**MARÍA FERNANDA CORTÉS**  
COORDINADORA DEL GRUPO COMPEP  
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

**EMBAJADORA FULVIA BENAVIDES**  
DIRECTORA DE ASUNTOS MIGRATORIOS,  
CONSULARES Y SERVICIO AL CIUDADANO  
DE LA CANCELLERÍA

COORDINADO CON:

**¿QUÉ ES EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO?  
¿CÓMO PARTICIPAR PARA CONSTRUIR EL  
PLAN NACIONAL DE DESARROLLO?**

CONVOCAMOS A TODA LA CIUDADANÍA EN EL EXTERIOR A UN DIÁLOGO SOCIAL ABIERTO EN EL TERRITORIO INTERNACIONAL, COMO CAMINO DE LA SOBERANÍA POPULAR, LA PAZ TOTAL, JUSTICIA SOCIAL Y AMBIENTAL.

**23 DE SEPTIEMBRE  
2:00 A 4:00 PM HORA COLOMBIA**

TRANSMISIÓN EN VIVO POR FACEBOOK

<https://www.facebook.com/karmenramirezboscan>

Figura 2. Pedagogía y preparación de la ciudadanía para los diálogos regionales vinculantes en el exterior.

El registro y repositorio de las propuestas se hizo a través de un formulario anónimo, creado entre la Curul Internacional y la Dirección de Planeación de la Cancillería, el cual estuvo abierto en línea desde el 30 de septiembre hasta el 4 de noviembre de 2022. Este primer formulario sirvió para recolectar las propuestas de la colombianidad en el exterior con dos enfoques:

- 1) Las propuestas de la colombianidad en el exterior hacia Colombia.
- 2) Las propuestas de la colombianidad en el exterior hacia el sector relaciones exteriores y las cuales favorecen y responden a las problemáticas de la migración colombiana en el exterior.

Para cada uno de estos dos enfoques, se colectaron en el formulario las necesidades y propuestas a partir de 3 preguntas:

- **NECESIDAD:** describe brevemente la problemática, desafío o reto que consideres deba abordarse en el nuevo Plan Nacional de Desarrollo, procurando establecer sus posibles causas y efectos.
- **ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN:** describe las posibles soluciones, de ser posible teniendo en cuenta las variables de recursos (físicos, financieros, etc.), políticas públicas requeridas y actores relevantes.
- **RESULTADOS DESEADOS:** determina las metas u objetivos concretos que, en tu consideración, permitirían evaluar y medir los resultados obtenidos, generando una trazabilidad de su avance o retroceso (indicadores).

Las **necesidades, propuestas e indicadores** del formulario fueron analizadas cualitativa y cuantitativamente, con el fin de resumir las **problemática y propuestas colectivas para el Plan Nacional de Desarrollo** desde los aportes de la colombianidad en el exterior. La descripción de la metodología de análisis se encuentra en el anexo de este documento. A continuación, presentamos los resultados del análisis de las **425 propuestas** enviadas al formulario por la colombianidad en el exterior.

## HACIA LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ TOTAL, LA JUSTICIA AMBIENTAL, LA JUSTICIA SOCIAL Y LA JUSTICIA ECONÓMICA DESDE LA COLOMBIANIDAD EN EL EXTERIOR

La convocatoria de los “*Diálogos Regionales Vinculantes, Aportes de la Colombianidad en el Exterior*” buscaba permitir una amplia participación de la colombianidad en el exterior. Para ello, la convocatoria a los diálogos se realizó de forma abierta, sin preinscripción, por las redes sociales de la representante Carmen Ramirez de la Curul Internacional, por las redes de Cancillería y por las listas de difusión del registro consular. La participación se dio por enlaces de Zoom o Teams abiertos o participación libre en los Consulados. De esta manera se logró una participación diversa, sin sesgos políticos, de las personas interesadas en contribuir al PND, donde cada participante tuvo la oportunidad y el tiempo de compartir sus problemáticas y soluciones colectivas.

Durante los 12 diálogos vinculantes virtuales realizados por la Curul Internacional se contó con **729** participantes; así mismo, en los 28 diálogos presenciales realizados en los consulados participaron **792** personas, y en los 2 diálogos continentales coorganizados por la Curul Internacional, el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Departamento Nacional de Planeación participaron **87** personas. Es así como se logró una participación de un total de **1608 personas** colombianas residentes en el exterior.

### Ciudadanía participante en los “Diálogos Regionales Vinculantes – Aportes de la Colombianidad en el Exterior”

La convocatoria virtual de la Curul Internacional se focalizó en los países con mayor migración colombiana, igualmente la convocatoria en los Consulados se realizó a través de los multiplicadores de **Colombia Nos Une de Cancillería**, los cuales se encuentran en los Consulados con mayor número de personas colombianas registradas.

Los dos últimos diálogos continentales se dieron en 2 franjas horarias distintas: Europa, Asia, África y Oceanía. Tuvieron como objetivo permitir la participación de aquellas personas colombianas residentes en los países que no habían sido previamente convocados.

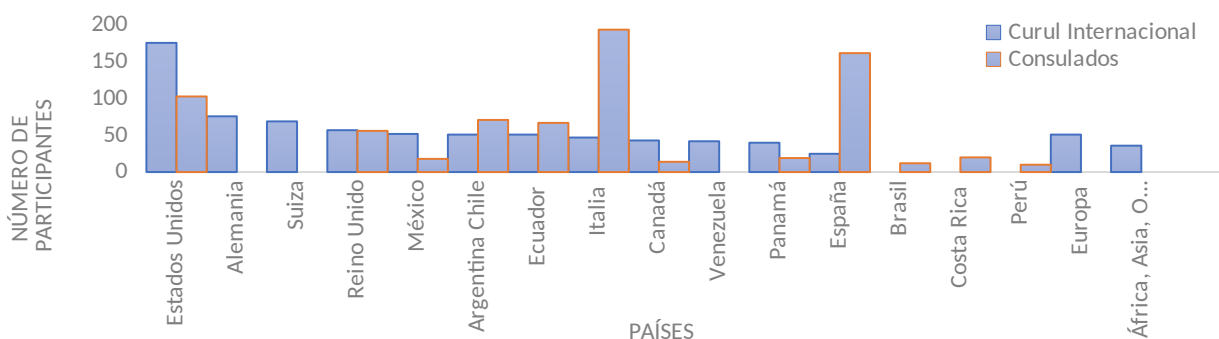


Figura 3. Distribución por países de los 1608 participantes en los 42 diálogos vinculantes organizados entre la Curul Internacional y los Consulados.

### Distribución por continentes y países de las propuestas

A través de estos primeros 40 diálogos vinculantes, recibimos un total de **425 propuestas** en el formulario virtual. La mayoría de las propuestas fueron enviadas desde el continente americano y europeo, a excepción de una propuesta enviada desde Taiwán y otra desde un país de África. Los países que más propuestas aportaron fueron Estados Unidos, España, Francia, y Reino Unido.

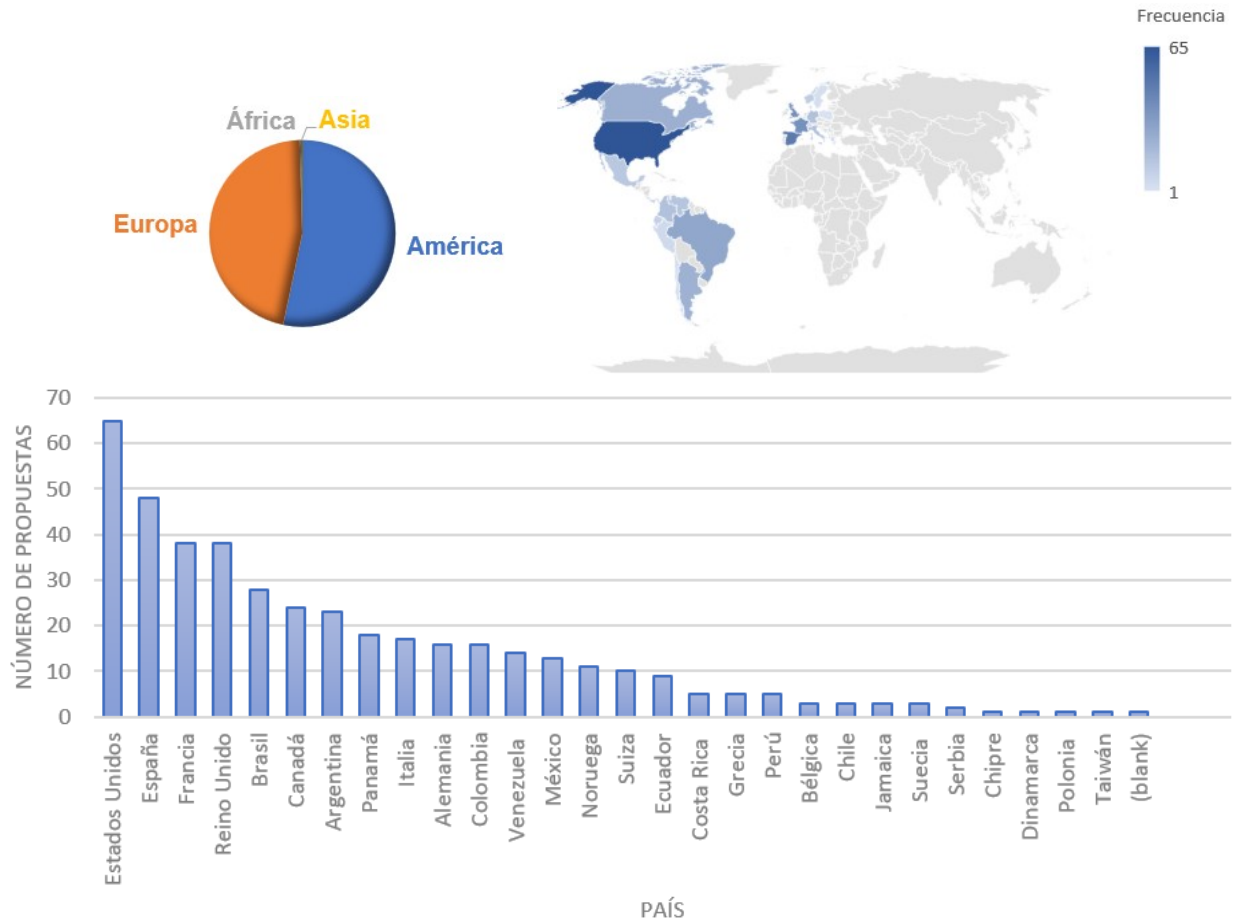


Figura 4. Distribución por continentes (gráfica de torta) y por países (distribución geográfica y gráfica de barras), de las 425 propuestas recibidas en los primeros 40 diálogos regionales vinculantes.

### Propuestas según las apuestas del PND para Colombia

El primer enfoque que analizamos fueron las propuestas de la colombianidad en el exterior hacia Colombia.

Según el programa de Gobierno de Gustavo Petro y Francia Márquez, se identificaron 4 apuestas para la construcción del PND: Paz Total, Justicia Social, Justicia Económica y Justicia Ambiental. A partir de estas 4 apuestas, el DNP construyó 6 ejes de transformación:

1. Ordenamiento Territorial hacia la Paz Total
2. Seguridad Humana y Justicia Social
3. Transición Energética y Crecimiento Verde con Justicia Ambiental
4. Convergencia Social - Regional
5. Derecho Humano a la Alimentación
6. Estabilidad Macroeconómica

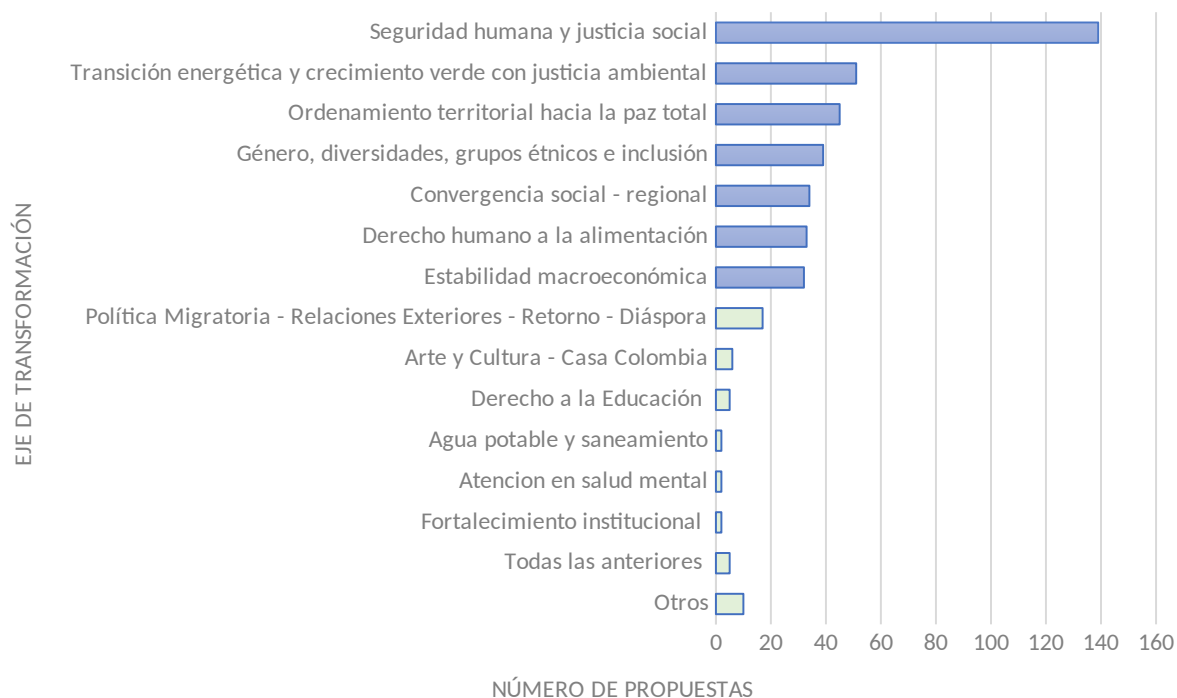
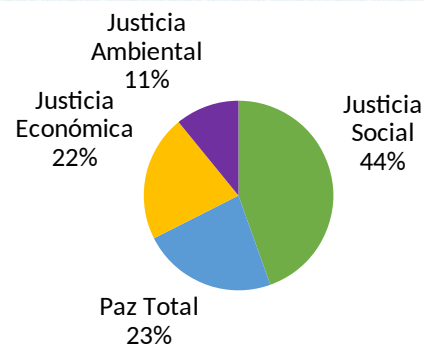


Figura 5. Distribución de propuestas de la colombianidad en el exterior hacia Colombia, según las apuestas generales al plan nacional de desarrollo (Gráfica en torta), y por ejes de transformación (gráfica de barras) propuestos por el gobierno nacional (en azul) y algunos ejes propuestos por la ciudadanía (en verde).

Por sugerencia de la Alta Consejería para la Mujer añadimos a estos un 7<sup>mo</sup> eje: Género, Diversidades, Grupos Étnicos e Inclusión.

El 44% de las propuestas que hizo la colombianidad en el exterior dirigidas hacia Colombia estaban orientadas hacia al cambio de Justicia Social, de las cuales 139 propuestas fueron enmarcadas en el eje de transformación de Seguridad Humana y Justicia Social. Adicionalmente a los 7 ejes de transformación del plano nacional, algunas propuestas también fueron dirigidas hacia el sector Relaciones Exteriores.

La totalidad de las propuestas hechas por la colombianidad en el exterior hacia Colombia fueron enteramente transmitidas al Departamento Nacional de Planeación para unirlas a las propuestas colectadas el 24 de noviembre durante el Diálogo Regional Vinculante con el Canciller.

### Ejes de transformación del Sector Relaciones Exteriores en el cual se clasifican las propuestas

En el segundo enfoque analizamos las propuestas de la colombianidad en el exterior hacia el sector relaciones exteriores y las cuales favorecen y responden a las problemáticas de la migración colombiana en el exterior. En este caso los Ejes de Transformación del Sector de Relaciones Exteriores fueron:

1. Política Migratoria y Servicio al Ciudadano.
2. Fortalecimiento y Diversificación de Relaciones Bilaterales.
3. Posicionamiento en Instancias Globales y Multilaterales.
4. Cooperación Internacional.
5. Integración Latinoamericana y Desarrollo Fronterizo.
6. Fortalecimiento del Sector Relaciones Exteriores.
7. Género, Diversidades, Grupos étnicos e Inclusión.

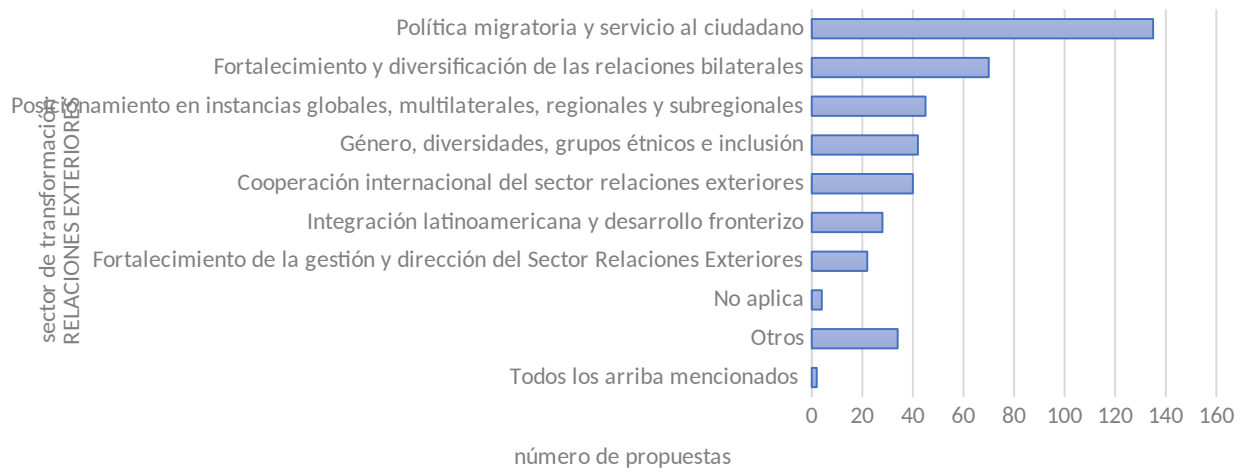
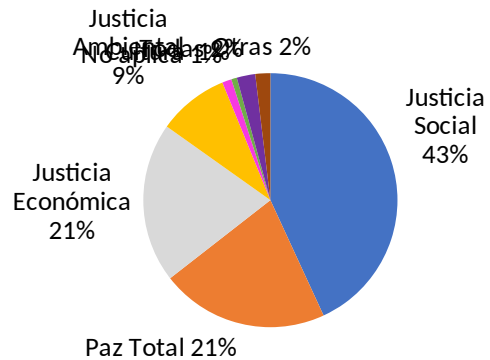


Figura 6. Distribución de propuestas hacia el sector Relaciones Exteriores y la colombianidad en el exterior, según las apuestas generales al plan nacional de desarrollo (Gráfica en torta), y por ejes de transformación (gráfica de barras) propuestas para el sector relaciones exteriores (en azul).

## ANÁLISIS CUALITATIVO DE PROBLEMÁTICAS Y PROPUESTAS



A continuación, presentamos la síntesis de las 425 propuestas de la colombianidad en el exterior hacia el sector Relaciones Exteriores y la colombianidad fuera de Colombia. La totalidad de las propuestas fueron sintetizadas, agrupadas y organizadas según los ejes de transformación. Las propuestas que estaban orientadas a un solo país o región también fueron agrupadas geográficamente.

## SEGURIDAD HUMANA Y JUSTICIA SOCIAL

### 1. Política Migratoria y Servicio al Ciudadano

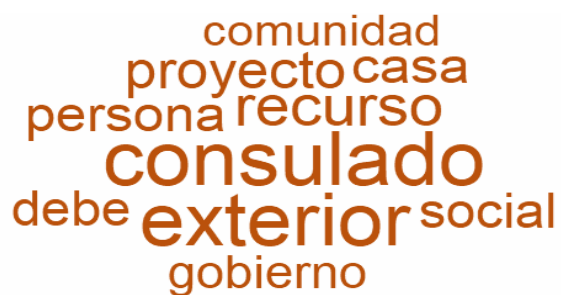


Figura 7. WordCloud representa las 10 palabras con más alta frecuencia entre las 138 propuestas de Política Migratoria y Servicio al ciudadano. El tamaño de la letra corresponde a la frecuencia de repetición entre las propuestas colectivas.

#### 1.1 Asuntos migratorios, consulares y servicio al ciudadano

##### *Problemáticas*

La función de la misión consular consignada en la Convención de Viena (que es principalmente la de asistir a los/as conciudadanos/as del país propio), no está logrando la calidad de atención que espera la ciudadanía. La ciudadanía denuncia una falta de atención más humana en el consulado, lo que ha generado desconfianza ciudadana hacia los funcionarios públicos y la institucionalidad. La ciudadanía siente un desconocimiento de las dinámicas del migrante, de parte de los servicios consulares. Se requiere adicionalmente a las competencias profesionales de los funcionarios, el nombramiento de personas idóneas y humanas para la atención de la población colombiana con el fin de tener una atención al público incluyente que daría respuesta a las solicitudes ya sean en el ámbito administrativo, legal, humano y económico. También, existe una poca inclusión de líderes sociales no partidistas que estén integrados a los consulados pues son ellos los que comprenden las necesidades de la diáspora.

Adicionalmente, el desarraigo a las raíces multiculturales colombianas y la falta de empatía con nuestras descendencias de doble nacionalidad, perdiendo el empoderamiento como comunidad colombiana en los procesos de participación política incluyente en los diferentes contextos de la diáspora.

Durante los pasados años los consulados permitieron un espionaje ilegal. Se ha denunciado la persecución y espionaje en el exterior por parte del Estado, en ocasiones con complicidad de autoridades consulares que por acción u omisión participaron en la persecución política en el exterior.

Finalmente, la colombianidad en el exterior no cuenta con un censo de la población colombiana en el exterior que permita la caracterización y planeación en la atención de necesidades y soluciones de la comunidad.

## *Propuestas*

### *Mejorar la calidad de la atención del servicio consular*

- Mejorar los procesos de atención al migrante en los consulados.
- Ampliar los horarios de atención horarios de trabajo ágiles y flexibles, como los normales de oficina en Colombia: de lunes a viernes de 8:00 AM a 5:00 PM.
- Asignación de citas: Volver a la solicitud de citas personales, la página para agendar una cita en cualquier consulado debe funcionar adecuadamente 7x24.
- Mejorar los tiempos de respuesta en los diferentes trámites, atención rápida a los connacionales.
- Habilitar la atención telefónica.
- Nombrar personas idóneas, tener en cuenta las personas de carrera administrativa residentes en el exterior.
- COLOMBIA NOS UNE: Mejorar los canales de comunicación, ferias de servicios y ampliar la capacidad de Colombia Nos Une para atender las necesidades de la comunidad, con un portafolio de servicios institucionales diseñado a partir del conocimiento de las necesidades de la comunidad migrante.
- La embajada y el consulado podrían hacer jornadas de puertas abiertas para que la comunidad colombiana pueda trabajar en planear sus proyectos y acciones que le permitan atender temas prioritarios en áreas humanas múltiples para que se beneficien.
- Canal directo para personas víctimas de violencia, sea familiar, o violencias basadas en género, esclavitud laboral, o explotación sexual.
- Buscar formas de reducir los costos de los trámites consulares más costosos, como es sacar un nuevo pasaporte. Igualmente, los trámites consulares deberían ser cobrados en moneda local y no en dólares (del país donde se encuentra el consulado, o en pesos colombianos) pues esto garantiza que más personas pudieran acceder a ellos. Ofrecer trámites y servicios a costos más bajos o moderados, sobre todo para países donde las economías son precarias y es difícil acceder a cualquier trámite o derecho, pues todo es plata en dólares.
- Consulados Móviles frecuentes.
- Redefinir la labor de agregados(as) culturales, de asesores(as) o consejeros(as), y generar redes de solidaridad entre compatriotas.
- Consulados y embajadas abiertos, con un cierto porcentaje del presupuesto participativo, para iniciativas de la ciudadanía migrante.

- Hacer claridad sobre los atropellos, hacer saber a las víctimas de vigilancia ilegal la información contenida en las fichas recopiladas con motivaciones políticas por parte de gobiernos colombianos en el pasado. La entrega de dichos archivos y de toda información de inteligencia militar recopilada debe ser restituida de manera personal y privada. Con o sin trámite previo del afectado.

#### *Mejorar la relación entre los funcionarios y la ciudadanía*

- Consulados más humanos: Capacitación al personal para mejorar y humanizar la atención a la ciudadanía. Personal formado para el buen trato con respuesta oportuna a la colombianidad.
- Igualmente, es necesario que se reconozca la importancia de la carrera consular y que se aseguren las condiciones, la formación y la sensibilización de los funcionarios(as) de consulados y embajadas para que realmente cumplan con su deber de servir a sus conciudadanos(as).
- Propiciar más espacios de acercamientos de los consulados, y de la cancillería con la población migrante en el exterior.
- Continuar ayudando a los colombianos en el exterior con la información sobre pensiones, salud y vivienda en el país de destino.

#### *Integración y redes de apoyo para migrantes*

- Alfabetización de la lengua del país en el que residen las personas colombianas en el exterior.
- Orientación social e inserción económica.
- Visibilizar las problemáticas de los colombianos migrantes, las vulneraciones y violaciones a sus derechos humanos.
- Campañas de difusión de información, redes de apoyo.
- Una extensión universitaria por parte de Colombia para la capacitación de la población de bajos recursos económicos y de la enseñanza del idioma del país de destino.
- La fundación de casas de amistad colombianas en el mundo.
- Empoderar la multiculturalidad de Colombia en la diáspora, con proyectos de intercambio en varias regiones de nuestro país.
- Una ventanilla de información social con acceso a información sobre economía, turística, Recreación y Fuentes de ingreso del país donde esperamos adaptarnos.
- Garantizar de manera efectiva el ejercicio de los derechos de los colombianos en el exterior y el apoyo integral, para su sana y adecuada integración, laboral, social política y cultural en los países de llegada y/o el retorno en condiciones dignas.
- Desarrollar un programa de atención que logre disminuir la invisibilidad de la migración y la impotencia que causa el no ser reconocidos como parte integrante ni del país de origen, ni del país de llegada.

#### *Veeduría y control del trabajo consular*

- Recursos económicos controlados, personal en las instituciones consulares visibles.
- Redefinir la labor de agregados(as) culturales, de asesores(as) o consejeros(as) y generar redes de solidaridad entre compatriotas.
- Mejorar la percepción de los y las colombianos en el exterior sobre la gestión política y de gobernanza del país, conllevando a una recuperación de la confianza institucional de la

ciudadanía en el exterior y por qué no, de un interés a regresar y participar en la construcción de un mejor país.

#### *Asesorías y atención a la ciudadanía en asuntos sociales*

- Asesoría jurídica especializadas según el país
- Asesoría para familiares de personas incomunicadas: detenidas o gravemente enfermas o accidentadas.
- Asesorías directas a los ciudadanos colombianos por medio de permanecías sociales establecidas en cada consulado donde se oriente de manera acertada.
- Asesorías en jornadas de regularización de colombianos: los consulados organizarían una jornada (semana) de trámites junto con voluntarios locales para dar asesoría en la organización de documentos necesarios para la regularización de los migrantes (pasaportes, visas, certificados de residencia, permisos de trabajo y trámites de naturalización).
- Publicar una base de datos disponible en los consulados de fácil acceso y actualizada y personal capacitado para asesorar al respecto.
- Investigación, prevención, diagnóstico y tratamiento en salud mental para migrantes.
- Integración para connacionales
- Acercamientos de los consulados, cancillería con la población migrante en el exterior
- Ayudar a los colombianos en el exterior con la información sobre pensiones, salud, vivienda
- La comunidad en el exterior que habita en ciudades que no tienen consulados no tienen espacios culturales de integración, la integración también debe incluir a los uy las niñas.
- Divulgación de oportunidades para colombianos en Colombia y en el exterior.
- Programas de asistencia social, laboral y migratoria para los colombianos que llegan a otro país.
- Conferencias, acompañamientos y alternativas de regularización.

#### *Suministro de Información por consulados y embajadas*

- Portales virtuales de embajadas y consulados deben ofrecer un servicio más amplio, acorde con las necesidades de los y las colombianas del exterior y de quienes piensan salir del país. Es fundamental mejorar la información disponible de manera directa en las páginas internet de consulados y embajadas, con páginas de diseño más amigable, con pestañas accesibles a primer nivel desde el portal que den información y que permitan obtener respuestas fácil y eficazmente sobre los siguientes aspectos:
  - a. Información sobre deberes y derechos de personas migrantes en el país, con papeles, sin papeles, refugiados, diferenciado.
  - b. Información sobre reconocimiento de todos los títulos profesionales.
  - c. Información al día sobre becas y programas educativos.
  - d. Información para pensionados y pensionadas sobre condiciones de retorno.
  - e. Información al día sobre acuerdos y presupuestos para investigación científica.
  - f. Información sobre condiciones de acogida para menores de edad.
- Plataforma de Seguridad Social y Participación Ciudadana: Debe integrarse en el Sitio Web de la Cancillería una única plataforma para los colombianos en el exterior, esta debe incluir los accesos a la actualización del Registro Consular (<https://www.cancilleria.gov.co/registro-consular-linea>), la cotización de pensiones (<https://www.colpensiones.gov.co/externo/>), las

cesantías, la política de participación política de las víctimas, entre otros. Tomar como referencia esta plataforma de seguridad social de los Estados Unidos (<https://www.ssa.gov/>).

- Boletín semanal/quincenal: Divulgar informaciones relevantes de educación/asistencia social/salud/ cultura para colombianos adscritos en el consulado, con difusión en las páginas de Facebook de colombianos que funciona en esos países/regiones/ciudades. Estos boletines deben contener convocatorias de oportunidades de empleo, acceso a servicios sociales, cursos virtuales de idiomas gratuitos (propios o de terceros), cursos de formación profesional y de habilidades, proyectos e investigaciones. Además, los boletines deben contener permanentemente informaciones sobre contactos de emergencia, recomendaciones en caso de sufrir violaciones a derechos humanos fuera del país, políticas estatales colombianas para la migración y el retorno (pensión, vivienda, trabajo y/o emprendimientos), bien como orientaciones de trámites y procedimientos para apostillas, legalizaciones, revalidación de diplomas, naturalización, votaciones, visas, entre otros.
- Construir plataforma web o App-móvil, que conecte a ciudadanos con los consulados, que permite censar a colombianos en el exterior, y que sirva para canalizar trámites, inquietudes y servicios con otras entidades y servicios en Colombia.

#### *Indicadores*

- Cantidad de citas atendidas y trámites completados por mes.
- Manejar indicadores de tiempos de respuesta en los diferentes trámites.
- Encuestas de calidad sobre el servicio al ciudadano en los consulados.

#### *Solicitud de apertura de nuevos Consulados o Consulados Móviles*

A través de las propuestas se solicitó la instalación de un consulado en Río de Janeiro y en Porto Alegre, Brasil; en Grecia, Atenas, Grecia; y en Munich, Alemania.

## 1.2 Participación

#### *Problemáticas*

La colombianidad en el exterior tiene derecho a participar activamente en la construcción de país desde su nuevo lugar de residencia. La diáspora desea, y está en capacidad, de aportar más que remesas, ya que conoce la realidad de Colombia y la de su nuevo país. La ciudadanía señala poca inclusión de líderes sociales que podrían estar integrados a los consulados, aportando desde su experiencia y conocimiento a las necesidades de la diáspora.

Actualmente, sólo se puede votar presencialmente, sin embargo, muchas personas viven en ciudades distintas de donde están localizados los consulados, y desplazarse hasta tres veces en menos de cuatro meses a otra ciudad para votar (como fue el caso en las pasadas elecciones) es muy difícil.

Por otro lado, se identifica un desarraigo total a nuestras raíces multiculturales y la falta de empatía con las descendencias de doble nacionalidad. Esto lleva a una pérdida del empoderamiento como

comunidad colombiana en los procesos de participación política incluyente en los diferentes contextos de la diáspora.

### *Propuestas*

Desde el presupuesto actual del Ministerio de Relaciones Exteriores para cubrir necesidades tecnológicas durante el año 2022, se puede poner al servicio del ciudadano, garantizar derechos de participación y hacer la transición hacia las nuevas tecnologías, de forma democrática, tal y como lo ordena el punto 2 del Acuerdo de Paz (2016). Se ve la necesidad de crear diversas formas de involucrar a la comunidad colombiana en el exterior en:

- Generar mecanismos de participación de la Colombianidad organizada en el exterior en las políticas de gobierno y en la toma de decisiones para el desarrollo del país
- Se proponen sistemas alternativos de votación, por ejemplo, por medios electrónicos o una aplicación que, al igual que los sistemas que existen en algunos aeropuertos, puedan verificar biométricamente al votante (por medio de cámara) con los datos que se tienen en el sistema (previo registro). La alternativa, es el voto por correo. Habilitar el voto electrónico y las plataformas de participación ciudadana digitales son imperativas para la diáspora colombiana que reside en más de 50 países alrededor del mundo y donde no siempre se tiene un consulado cerca.
- Garantizar el correcto y permanente funcionamiento del aplicativo de actualización del lugar de votación: La actualización online del lugar de votación debe ser una herramienta permanente y disponible para todos los ciudadanos dentro y fuera de Colombia. Además, debe hacerse una campaña de divulgación del aplicativo para que más colombianos actualicen su lugar de votación. Durante los 90 días anteriores a la fecha límite de cambio/registro de puesto de votación debe contratarse una campaña en medios de comunicación nacional (TV, periódicos, revistas y radio, sitios webs oficiales) para divulgar este aplicativo y garantizar el derecho al voto. Este aplicativo digital debe tener anuncios claros y visibles cuando la persona no haya finalizado el proceso de cambio/inscripción del puesto de votación y no presentar fallas en el paso del reconocimiento facial ni en cualquier momento antes de la fecha límite de cambio/registro de puesto de votación. Los funcionarios de los Consulados y de la Registraduría Nacional deben estar obligados a comunicar a los ciudadanos estas informaciones bajo pena de sanciones disciplinarias o penales contra los funcionarios que no lo hagan de forma pertinente.
- Para mejorar la participación democrática y política de la comunidad colombiana en el exterior también se propone la asignación en el congreso de más curules para colombianos en el exterior.
- Se requiere realizar un censo identificando las personas que no están acogidas a figuras de refugio y que están en condiciones de vulnerabilidad incluyendo a las que están en irregularidad migratoria y a las privadas de la libertad, por ejemplo, para crear programas diferenciados para cada grupo social.
  - En el censo poblacional se debe abrir una sección de preguntas para que se realice una consulta para identificar capacidades de colombianos migrantes que trabajen como autónomos/independientes.



- El censo actualizado de la población colombiana, tanto la que tiene toda la documentación en regla como la que no tiene sus papeles migratorios legalizados.

### 1.3 Migración económica

#### *Propuestas*

Fortalecimiento y acuerdos bilaterales de ambos gobiernos, y de la colombianidad, mediante el apoyo a la creación de empresas sociales y solidarias de migrantes colombianos, que les permita salir de la situación de vulnerabilidad y desconocimiento, respondiendo de manera efectiva a la necesidad de garantizar los derechos humanos del migrante colombiano, mediante un claro compromiso de las autoridades locales y de las organizaciones que desde la sociedad civil brindar apoyo y soporte. Esta propuesta fue hecha principalmente para España, pero es aplicable a los otros países. Los objetivos son:

1. Brindar apoyo para la creación de empresas solidarias que permitan a los colombianos migrantes hacer frente de manera más equitativa a las desigualdades y la vulnerabilidad social en que actualmente se encuentran los connacionales.
2. Integrar conocimientos y proponer abordajes conjuntos de atención a las personas migrantes, en particular a aquellas más vulnerables.
3. Hacer uso real y efectivo, en embajadas y consulados del derecho constitucional al trabajo en igualdad de condiciones que las personas que viven en Colombia. No siendo una limitante la doble nacionalidad ni el hecho de estar en situación irregular.
4. Realizar convenios entre el SENA, el SEPE, las oficinas de empleo de las comunidades autónomas, y la empresa pública y privada de ambos países, para brindar también, al migrante colombiano herramientas técnicas como cursos de capacitación presencial y virtual, vinculadas a ofertas reales y efectivas de trabajo.

#### *Indicadores*

- Actualización del Diagnóstico de Mujeres Migrantes Colombianas.
- Actualización del nivel formativo y tipo de regularización legal o no.
- Actualización de datos en el sector "Cuidados". Garantías y Derechos laborales en la actualidad 2022-2026.
- Estrategias de incidencia política en el Estado del país de destino en relación con el Estado Colombiano.

### 1.4 Regularización de personas indocumentadas

#### *Problemáticas*

Un gran número de colombianos se encuentra en el exterior sin documentos del país de destino. Existe

la necesidad de regularización de documentos para normalizar la vida de los colombianos en el exterior, quienes difícilmente consiguen un empleador que quiera cumplir con un contrato en esta situación.

Igualmente se ha denunciado un aumento de migración desordenada por la información incompleta y confusa que se está promoviendo desde ciertos gobiernos, lo que genera nuevas olas migratorias y un efecto negativo para quienes deciden hacer una nueva vida fuera del país. Pues la mayoría de las personas que deciden migrar tienen información engañosa o parcial del proceso migratorio y las exigencias de la vida en los países de destino. En consecuencia, al llegar al nuevo país, se encuentran con situaciones que no son fáciles de sobrellevar.

### *Propuestas*

- Política de regularización a través de acuerdos bilaterales o multilaterales más rápidos buscando que los países de destino permitan la residencia legal de los colombianos que viven en el extranjero.
- Asesoría legal en derecho con objeto bilateral emprendimiento y documentos.
- Procurar unos mínimos vitales para una vida digna para los colombianos indocumentados, para que inicien una nueva vida en los países de destino y evitar que sus derechos no sean violados.
- Acompañar y brindar herramientas a las personas en condición irregular en territorios extranjeros y las posibilidades de orientación en su desarrollo del proyecto de vida personal.
- Planes de comunicación de Gobierno a la población, que ayuden a que las personas puedan seguir desarrollando sus capacidades y en caso de decidir vivir fuera, transmitir la información real sobre situaciones de destino, requisitos, leyes, normativas para la legalización y migración ordenada. Todos tienen derecho a tomar la decisión que mejor consideren para su vida, pero si la hacen basadas en promociones falsas de destino, todo puede ser peor que seguir las vidas que llevaban en el país de origen.
- Apoyo al migrante “irregular” con una política fuerte que cubra sus necesidades básicas y le permita integrarse a la sociedad de forma más fácil a través del empleo formal.
- Realizar articulación interinstitucional con entidades de los países, ciudades y comunidades autónomas, (o Estados) de llegada y con las organizaciones públicas y privadas de Colombia, para hacer efectivo el ejercicio de los derechos de la diáspora.
- Conectar a esta población migrante con organizaciones sin ánimo de lucro e iglesias reconocidas por el Estado por su labor humanitaria para que puedan prestar servicios básicos a migrantes irregulares.

## 1.5 Personas privadas de la libertad

### *Propuestas*

Implementación de políticas de atención a la comunidad migrante con énfasis en desarrollo integral.

(Comunidad indocumentada, carcelaria, vulnerable económicamente, asesoría jurídica y social).

## 1.6 Pensiones

### *Propuestas*

- Política binacional de pensiones dignas.
- Política de retorno desde el extranjero a Colombia (facilitar el reconocimiento de títulos obtenidos en el extranjero, continuidad de los beneficios pensionales obtenidos en el exterior, etc..). Reconocimiento de los años cotizados en el exterior a la colombianidad retornada.
- Reconocimiento del tiempo y la contribución realizada al sistema de pensiones en el extranjero.
- Convenios entre USA-Colombia sobre pensiones y prestaciones sociales, para que puedan unir sus tiempos de cotización y pensionarse en Colombia.
- Se necesita un convenio entre países de frontera como Ecuador y Colombia y seguramente entre Colombia y otros países para que las cotizaciones a seguridad social sean validadas al menos porcentualmente de forma bilateral.

## 1.7 Vivienda

### *Propuestas*

- Alternativas para acceso a la vivienda para residentes en el extranjero
- Reapertura de los servicios del Fondo Nacional del Ahorro para la inversión en vivienda de colombianos en el exterior.
- Aprovechamiento de la energía solar fotovoltaica para cubiertas de vivienda rural.

## 1.8 Doble Nacionalidad

### *Problemáticas*

Colombia permite que una persona renuncie a su nacionalidad colombiana. Esta situación no sucede en países como México o Bolivia. La Colombianidad en países como Alemania o Austria pierden su nacionalidad colombiana al obtener la nacionalidad del país de destino.

### *Propuestas*

Con el fin de que los colombianos no tengan que renunciar a su nacionalidad y que quienes lo hicieron coercitivamente (exigencia de otros estados) puedan recuperarla, la propuesta es incluir en la

constitución que los colombianos no pueden renunciar a su nacionalidad de manera obligatoria, por ejemplo, porque otro país lo exija para entregar una segunda nacionalidad.

## 1.9 Retorno

### *Propuestas*

Crear espacios de articulación que permitan la implementación de las disposiciones del Acuerdo de Paz respecto a los procesos del retorno y la repatriación, que deberán adelantarse en respeto de los principios de voluntariedad, seguridad y dignidad.

De manera puntual, se deben incluir medidas en los Planes de Desarrollo con enfoque territorial que garanticen el retorno. Estos instrumentos deben contemplar, como mínimo:

- 1) Vivienda;
- 2) La convalidación de los años cotizados en el exterior para el sistema general de pensiones;
- 3) Programas de acceso a educación básica, media y superior para víctimas en el exilio, segundas y terceras generaciones, y que estos incluyan medidas para agilizar el proceso de convalidación de los títulos en el exterior; y
- 4) Planes de salud integral con una atención especializada en psicología y psiquiatría, y programas de interés para la población con discapacidad y adulto mayor.

## 1.10 Educación, Medio Ambiente, Ciencia y Deporte

### *Problemáticas*

La colombianidad en el exterior tiene dificultad en acceder a educación superior u otros por el idioma y en general dificultades de adaptabilidad y acceso.

### *Propuestas*

#### *Educación*

- Los consulados deben funcionar como la casa de los colombianos donde se desarrollen planes de estudio, capacitación y fortalecimiento del arte y la cultura.
- Homologación de títulos
- Es crítico tener voces nuevas en las universidades e instituciones educativas. Necesitamos maestros Indígenas, negros, y también quienes se identifican como víctimas.
- La estructuración de una plataforma de educación virtual por parte del Ministerio de Educación Nacional, que le permita a los colombianos residentes en el exterior tres cosas:
  - 1) Aprender la lengua española de manera interactiva, certificar sus conocimientos en español y acreditar sus competencias en esta lengua, a más bajo precio que las escuelas

de lengua privadas a cualquier persona en que esté interesada en aprender la lengua española o mejorar sus competencias en ésta;

2) Facilitar un conocimiento académico y acreditado de la Geografía, la Historia y la Antropología cultural colombianas, dirigido a las personas interesadas en esta materia, sin importar que sean colombianas o no;

3) Certificar y acreditar los títulos a nivel lingüístico y cultural a las personas que han seguido la formación, tanto en el exterior como en el territorio nacional.

4) Facilitar la validación de cursar ciclo secundario y de otros niveles.

5) Lograr intercambios entre docentes y estudiantes entre universidades públicas y privadas para viabilizar los proyectos.

De ponerse en marcha este centro educativo virtual, éste podría ser igualmente una oportunidad de negocio para el estado colombiano, que podría vender servicios de capacitación lingüística.

- Más información disponible a nivel de embajadas y consulados sobre programas de educación para extranjeros o hijos de colombianos nacidos en el exterior (facilidades, programas cortos o formales de español como segunda lengua, cursos temáticos, requisitos etc.).
- Redes de científicos(as) y académicos(as) colombianos(as) en el exterior.
- Una vez terminado los estudios de posgrado, a pesar de los diferentes incentivos y programas para atraer el retorno de doctores investigadores colombianos en el exterior, la denominada "fuga de cerebros" continúa en incremento. Ejemplo de ello es que hoy, el Sistema Nacional de Investigadores mexicano cuenta con al menos 313 doctores colombianos trabajando activamente en sus instituciones.

#### *Medio Ambiente*

- Realizar estudios de caracterización de la estructura de las cadenas productivas avícolas, con énfasis en los productores de pequeño porte.
- Los convenios bilaterales no contemplan el apoyo a proyectos innovadores que se correspondan con las políticas y derechos ambientales.
- Revisión de los actuales tratados de apoyo tecnológico para apoyar proyectos con energías limpias, al RRI y RUI. Reforma Urbana.
- Extender las políticas relativas a la conservación, defensa del medio ambiente y la naturaleza mediante la promoción de la cultura agroecológica además de rescatar, visibilizar y apoyar las experiencias de proyectos innovadores que se vienen desarrollando, tales como eco aldeas, turismo rural.

### 1.11 Paz y víctimas

#### *Problemáticas*

Las víctimas en el exterior demandan ser reconocidas, entre ellas, la victimización de los firmantes del acuerdo de paz entre el Estado Colombiano y las FARC-EP los condujo al exilio.

Entre los puntos que son necesarios de la reforma a la fuerza pública y con el fin de reducir la expulsión de nuestros connacionales, debe cambiarse todo el marco de seguridad ciudadana, tratamiento del orden social y la subversión, el delito, el sistema carcelario y el sistema judicial. Estos cambios deben ir de la mano con la comunidad internacional, y la responsabilidad de las multinacionales de minería y energía, en los casos de violencia y afectación de las comunidades y habitantes de las zonas de los proyectos.

### *Propuestas*

#### *Verdad, Memoria y Reparación*

- Difundir, informar y capacitar a la población con la línea de paz para educación y el informe de la comisión de la verdad.
- Difundir la Memoria Histórica de los colombianos en el exterior. y sus derechos a la verdad, la justicia y la reparación.
- Incorporar el enfoque diferencial étnico a las reparaciones para las víctimas que se encuentran fuera producto del conflicto armado.

#### *Reconocimiento*

- Modificación de la Ley 1448 de 1985, para otorgar derechos a las víctimas en el exterior: reconocimiento del desplazamiento transfronterizo, de las necesidades y trayectoria de la población colombiana víctima en el exterior, y de sus aportes a la construcción de la Paz Total en Colombia. Reconocimiento de los derechos de las víctimas en el exterior en la Ley de víctimas, para una reparación integral y apoyo para la reconstrucción de los proyectos de vida de las víctimas en el exterior.
- Divulgación de las trayectorias y aportes de la población colombiana residente en el exterior a La Paz de Colombia, especialmente entre las segundas y terceras generaciones residentes en el exterior.
- Restauración del tejido social, la reconciliación del País, el fortalecimiento de la paz real y efectiva que solo se consigue con justicia social para todos, a través del apoyo, atención, asistencia y reparación integral también a la población colombiana en el exterior que por su condición de migrante es doblemente víctima, ya no solo del conflicto armado y el abandono de los gobiernos anteriores, sino también de las condiciones adversas que genera el hecho de abandonarlo todo y empezar de cero en una sociedad, donde todo es desconocido y de la cual no se sienten parte.
- Aproximar el gobierno de la paz y del cambio a la diáspora colombiana en el exterior, reconociéndose como víctimas directas del conflicto y los malos gobiernos, mediante coordinación de acciones entre gobiernos que transformen y promuevan el arraigo en territorio extranjero, el retorno en condiciones dignas, y la participación efectiva de las víctimas en su proceso de reparación.



- Realizar acciones de pedagogía social encaminadas al reconocimiento de la diáspora como víctimas, como sujetos de derechos y al ejercicio pleno de su ciudadanía colombiana y de los que correspondan en territorio extranjero.

#### *Atención a las víctimas y sus familias en el exterior*

- Para brindar apoyo, orientación psicosocial y atención a las víctimas, se propone una oficina de la unidad de víctimas en los consulados. Adicionalmente, para la orientación, el apoyo psicosocial y la pedagogía para la participación y la paz en cada una de las principales ciudades en el exterior, donde haya mayor cantidad de migrantes colombianos, se propone implementar un espacio (Casa de la paz o de la Colombianidad).
- Apoyar y orientar en la superación de la situación de vulnerabilidad y la reparación integral de los migrantes colombianos en el exterior. Orientar, apoyar y acompañar a los colombianos migrantes en situación de vulnerabilidad y riesgo social, en los procesos de arraigo en los países y comunidades de llegada, la resignificación de las experiencias de salida y de llegada al nuevo contexto. Lo dejado atrás y las vivencias nuevas, trámites y adaptación. Este trabajo estará centrado en lo personal, familiar, social, y comunitario, de manera individual y colectiva, con el enfoque en derecho, género y diferencial.
- Acercar el Estado a la diáspora colombiana en el exterior, ofreciendo atención pertinente, eficaz, sostenible y oportuna.
- Vincular las políticas sociales del estado colombiano con la de los diferentes estados en el exterior para aportar de manera efectiva, en los procesos de reparación integral a la diáspora colombiana como víctimas del conflicto.
- Fomentar la construcción de redes de apoyo y solidaridad con la diáspora colombiana, como víctimas del conflicto, por los gobiernos de los territorios de llegada, como apuesta real y efectiva a la construcción de la paz de Colombia.

#### *Apoyo a las víctimas en Colombia*

- Crear una economía para la paz (cooperativas, proyectos económicos para sostener los defensores de DD HH y sus organizaciones vía la cooperación Europea y con la participación de las asociaciones de colombianos en Europa, entre otras).
- Retornar a los colombianos de la diáspora víctimas del conflicto, que así lo deseen garantizando condiciones de seguridad y una vida digna.

### 1.12 Personas colombianas adoptadas en el extranjero

#### *Problemática*

Las irregularidades en las adopciones internacionales demuestran que una gran mayoría de las familias en Colombia perdieron sus hijos en adopción sin su consentimiento. La dificultad de recibir sus archivos

y el hecho que no están completos, o son falsos, genera grandes dificultades para las personas adoptadas. Estas personas enfrentan muchos problemas cruzando las fronteras sin pasaporte colombiano y son discriminadas incluso por el mismo estado colombiano. La barrera de idioma, y la falta de atención por parte del estado colombiano, y la falta de normativas y leyes para personas adoptadas que quieren volver a su país, genera una mayor dificultad para poder encontrar a sus familias, visitar y/o volver a vivir en su país de origen con una cédula colombiana.

### *Propuesta*

Crear una oficina para personas adoptadas principal en Bogotá y, de ser posible, en otras ciudades de Colombia donde se pueda atender personas adoptadas presencialmente. Estas oficinas deben estar coordinadas con los consulados. Un lugar de encuentro que permita la búsqueda de las familias y accesible para aconsejar en los casos individuales. Esta oficina debe trabajar juntamente con las instituciones de adopción. La oficina debe permitir tomar las pruebas de ADN, como parte de reparación por los hechos y negligencias por parte del gobierno en el pasado. Un lugar donde se pueda ayudar a dar respuesta a los archivos incompletos y falsificados. Un lugar para apoyar la reintegración de personas adoptadas a sus familias y atender a las personas afectadas por la adopción con sus diferentes necesidades.

### Productos sugeridos para el Plan Nacional de Desarrollo

La política migratoria y el servicio al ciudadano debe tener en el **centro a la ciudadanía**, disponiendo de un **capital humano idóneo y suficiente** que genere **valor social** a su función pública de **garantizar los derechos** a la Colombia extendida.

- ➔ Punto de control migratorio
- ➔ Centro facilitador de Servicios migratorios
- ➔ Servicio de verificación migratoria
- ➔ Servicio de asistencia a colombianos en el exterior
- ➔ Servicio de divulgación de la política migratoria y la oferta institucional del Estado para colombianos en el exterior
- ➔ Servicio de difusión de la política migratoria y la oferta institucional del Estado para colombianos en el exterior
- ➔ Servicio de asistencia técnica en mesas de trabajo-diálogo de connacionales
- ➔ Servicio de atención al retornado
- ➔ Consulados consolidados
- ➔ Servicios de difusión sobre retorno y la oferta institucional
- ➔ Servicio de implementación de medidas de satisfacción para víctimas en el exterior

## 2. Fortalecimiento y Diversificación de Relaciones Bilaterales



Figura 8. WordCloud representa las 10 palabras con más alta frecuencia entre las 70 propuestas de Fortalecimiento y Diversificación de Relaciones Bilaterales. El tamaño de la letra corresponde a la frecuencia de repetición entre las propuestas colectivas.

### 2.1 Promoción de Colombia en el Exterior

La diáspora en términos cuantitativos se estima en una población que supera los 6 millones de colombianos y colombianos residentes en el exterior, cifra que impone un reto en la orientación de la política pública migratoria, que debe trascender lo administrativo y ubicarse desde lo social; a fin de estrechar los vínculos culturales y de Nación con los connacionales donde quiera que se encuentren. La colombianidad debe convertirse en una bandera que una a través del arte y la cultura al país, siendo este un reclamo reiterativo de quienes han migrado, esa ausencia de espacios y programas que fomenten y fortalezcan los vínculos patrios y generen comunidad en el exterior.

Los vínculos del emigrante adulto con el país de origen, en muchos casos se pierden. El potencial de experiencia y capacidad puede ser valorado y para ello, las relaciones exteriores en cuanto a actividades académicas y culturales debería fortalecerse mediante programas de fácil acceso a educación, capacitación y actualización.

La problemática que de esto se deriva es la pérdida de la lengua española: capital lingüístico, por parte de los emigrantes colombiano de segundas y terceras generaciones y el alejamiento de los colombianos de su país de origen al romperse el vínculo lingüístico y cultural con la cultura nacional. De igual manera, la falta de conocimiento de la historia, la geografía y cultura colombiana da origen a una colombianidad centrada en el folclorismo y el patrioterismo, que se podría sintetizar en el verso “Colombia tierra querida himno de fe y alegría” que se canta en todas las celebraciones del 20 de julio y en el acto de vestir la camiseta de la selección Colombia, el día que esta juega. De allí en adelante nos encontramos con una comunidad dispersa que tiene poca conexión entre sí y con su país de origen.

### *Problemáticas*

- La diáspora colombiana cada día es mayor, algunos documentados y otros indocumentados llegan al territorio extranjero, la cultura y al arte que identifica a una región se va perdiendo por la misma manera en que no hay mayor difusión de la inclusión de la comunidad migrante a participar en eventos o en desarrollo de programas.
- No se está aprendiendo la historia real de Colombia.
- Hace falta una Casa Colombia de Poesía y Cultura a nivel internacional en cohesión con los consulados y los Ministerios de Educación y Cultura.

### *Por una Cultura de Paz para Colombia Potencia Mundial de la Vida*

- Es muy importante contrarrestar desde la difusión cultural, la equivocada imagen que se asocia la colombianidad al narcotráfico y a actividades ilícitas.
- La cultura predetermina la economía, y esta debe evitar el parasitismo que ha sembrado de corrupción y atraso a Colombia. Urge fomentar ecosistemas culturales que consideren una planificación estratégica y metodologías sistémicas, donde el insumo de la economía es la sociología sistémica (Tetra Sociología, Leo Shemashko), y el insumo de esta es la cultura viva interconectada con todas las esferas sociales, culturales, étnicas, ambientales, disciplinarias, sociales.
- Dos retos de los inmigrantes son establecerse económicamente y ejercer gestión significativa en la promoción del país de origen.

### *Identidad y Promoción de la Cultura Colombiana*

La pérdida de la identidad cultural y nacional en el extranjero. En solo dos generaciones se pierde la identidad de nacionales quienes ellos y sus hijos no se reconocen como colombianos al perder sus vínculos con el País.

- Se necesita del aporte y difusión de nuestros valores culturales y artísticos, en el lugar que se reside por parte de los connacionales en el exterior.
- Se necesita dar visibilidad a Colombia desde un trabajo creativo, artístico.

### *Reconocimiento de los artistas colombianos en el Exterior*

- Falta de reconocimiento a artistas colombianos en el exterior que abanderan el repertorio de las músicas colombianas. Causa la desaparición de los distintos repertorios regionales de Colombia (en especial de la región andina y llanera) en el escenario internacional y por ende el desconocimiento de la música de un territorio transnacional permeado de distintos escenarios culturales valiosos. Deficiente apoyo a los gestores culturales y a creadores culturales residentes en el exterior.

- Muchos de los artistas colombianos que por diferentes circunstancias viven en el exterior no cuentan con un título profesional que nos acredite como artistas profesionales/profesores y por esta razón a pesar de nuestros conocimientos, habilidades y experiencias normalmente trabajamos en limpieza o en oficios varios de muy poco ingreso.
- Falta de infraestructura cultural y de espacios para el fortalecimiento del fomento de la cultura y tradición colombiana.

### *Propuestas*

#### *Promoción de la Cultura Colombiana en el Exterior*

- Los consulados y embajadas deben reforzar la promoción de nuestra cultura como prioridad estratégica en la relación bilateral, unido a la promoción del turismo. Que toda la labor de difusión cultural exponga nuestro gran valor humano y ético, nuestra diversidad étnica y cultural, los recursos naturales, la belleza del paisaje, de nuestras fiestas y celebraciones, para estimular la visita de extranjeros y la inversión.
- Cooperación entre gobiernos para promover el arte, cultura y saberes de Colombia.
- Promover nuestra cultura en el exterior para la integración de nuestros migrantes y el reforzamiento de las relaciones de amistad con los pueblos del mundo.
- Contactar, y conocer al movimiento artístico en el extranjero para posibles colaboraciones.
- La publicación de una antología en forma de libro que recopila actividad anual es un aporte de legado y patrimonio cultural a la nación, no solamente para las y los colombianos sino también para dar a conocer la riqueza cultural de Colombia al mundo.
- Plan de Promoción de la Gastronomía Colombiana en el Exterior. El objetivo sería crear un modelo generalizado para establecer restaurantes de comida colombiana. El Plan facilita generar empleo y al mismo tiempo promover la cultura nacional.

#### *Creación de las casas Colombia de Arte, Cultura y Saberes en el Exterior*

- Casas colombianas de la cultura, las artes y los saberes para la vida. Llegar de manera creativa, didáctica y teniendo en cuenta el arte, la cultura y la lúdica como aliados para la construcción de la paz real y la justicia social.
- Propiciar procesos de articulación y cohesión comunitaria de la diáspora colombiana a través de la construcción, dotación y puesta en marcha de una "Casa colombiana de la cultura, las artes y los saberes para la vida" o Centro cultural colombiano con financiamiento, donde no solo la cultura colombiana sea el eje, pero también ayudas sociales, salud mental, redes de trabajo y solidaridad, ayudas para la inclusión social etc.

- Casa de Cultura y Poesía se hace comunidad y se facilitan talleres y emprendimientos de escrituras creativas, pintura, danza, teatro, artes culinarias, música, saberes autóctonos y ancestrales, presentación de libros, exposiciones, etc., todo con sabor a cultura de Colombia.
- Excelente promoción cultural de Colombia en el exterior para que los proyectos artísticos de los artistas colombianos en el exterior tengan mejor calidad y profesionalismo en todo nivel.

#### *Fomentar los espacios culturales de artistas colombianos en el Exterior*

- Convocatorias públicas para la organización de eventos en espacios de integración dónde colectivos sociales y/o artísticos con trayectoria en las ciudades del evento que puedan acceder a recursos para desarrollar su presentación en un día/noche. Se puede realizar, por ejemplo, cuando ocurra el consulado móvil, que en Brasil viene siendo a cada 6 meses. Es prioritario que en estas jornadas artísticas se garantice la participación de colombianos autónomos como plataforma para dar a conocer las capacidades humanas en el exterior y vinculada a la estrategia.
- Apoyo gubernamental que se comprometa a que los compositores Colombianos puedan mostrar sus obras, surgir y ser descubiertos mediante una plataforma abierta para la diversidad musical y en pro de toda la humanidad.
- Las embajadas podrían realizar eventos de difusión del país destinados a los nativos de los países extranjeros, fomentando que sean los colombianos en el exterior los que presenten el país. Esto desde una perspectiva decolonial y de valor por el patrimonio cultural y natural de Colombia. No con una postura de negocios corporativos sino de cooperación.
- Realización de coloquios e intercambios a distancia.
- Organizar eventos populares en el exterior con olla comunitaria.

#### *Pedagogía, educación y espacios académicos en Arte y Cultura*

- La construcción de estrategias pedagógicas y didácticas, que le permitan a la comunidad colombiana residente en el extranjero, fortalecer sus competencias lingüísticas en lengua española o aprender ésta de manera formal, así como certificar sus competencias y conocimientos en idioma español. Igualmente, en lo que concierne el conocimiento y apropiación de la geografía, la historia y cultura colombiana.
- Que los profesionales que están capacitados, acreditados para hacerlo apoyen a los entes colombianos ya sea a través de las universidades, nuestra orden profesional o con la ayuda del estado canadiense directamente. Pero no solamente este beneficio se da en torno al cambio de imagen positiva de nuestro país en el exterior, sino también en el mantenimiento, aprendizaje y práctica de nuestra cultura por parte de los colombianos y su decencia. Este es el aprendizaje o práctica de nuestra lengua materna, nuestros bailes folklóricos, nuestra gastronomía, nuestras tradiciones, etc. las cuales también deberían ser enseñadas y/o retomadas por nuestros descendientes o personas allegadas.
- Intercambios de conocimiento y experiencias en Colombia para impulsar el bilingüismo más fácilmente y a través del arte.

- Fortalecer actividades académicas enfocadas en “Lifelong Learning”.
- Programas para educarse y potenciar los talentos dirigidos a todas las edades.
- Talleres educativos.
- Crear Ecosistemas Simbióticos Culturales en concordancia con tema y numeral del programa de gobierno número 2,3 “La democratización del Saber: el conocimiento humano para la transformación productiva”.

#### *Articulación Interinstitucional*

- El ministerio de cultura y ministerio de relaciones exteriores con el programa COLOMBIA NOS UNE son fundamentales para desarrollar la iniciativa mediante una plataforma abierta ya que es un formato cultural masivo en beneficio de toda Colombia y en el exterior, a través de franquicias que llevarán los colombianos en el exterior dinamizados por los 106 consulados en el mundo. Para esto sería necesario el vínculo directo con el canal SEÑAL COLOMBIA u otro medio similar que maneje el ministerio de Cultura u otra entidad gubernamental a la que ustedes me puedan direccionar. Las transmisiones en simultáneo y en diferentes países e idiomas se hará con la transmisión cruzada desde el canal SEÑAL COLOMBIA u otro canal gubernamental.

#### *Mejorar las oportunidades de éxito para artistas colombianos en el exterior*

- Ayudar a poetas y artistas colombianos que viven en el exterior y en Colombia a realizar intercambios culturales que sensibilizan a la población y ayudan a superar la cultura de violencia hacia la búsqueda de una paz sostenible y duradera.
- Visibilizar las culturas indígenas tanto en el exterior como en el interior del país. Abrir oportunidades laborales a los indígenas en el exterior como una forma de darse a conocer cómo culturas y apoyo económico para sus familias.
- Hacer accesible para la colombianidad en el exterior, el Programa de Profesionalización de Artistas del proyecto Colombia Creativa iniciativa del Ministerio de Cultura, donde se fomenta el acceso democrático a la educación superior en artes, mediante la flexibilización curricular y el otorgamiento de créditos educativos condonables y auxilios de sostenimiento, para artistas en ejercicio interesados en adelantar programas de pregrado en este campo.
- Profesionalizar el artista colombiano en el exterior. Ofrecer acceso a la educación superior de calidad a artistas que viven en el exterior.
- Reconocimiento económico a músicos colombianos en el exterior que abanderan el repertorio nacional y regional, por medio de la participación en eventos.
- Proceso de asociacionismo y soporte económico del gobierno colombiano al empresario que retorna. Luego sigue el proceso de asociacionismo multicultural-Cultural global entre la Diáspora y las regiones.



## 2.2 Iniciativas por países

### México

#### Problemáticas

La histórica relación cultural colombo-mexicana es base para relanzar nuestras jornadas culturales, exposiciones, representaciones teatrales y musicales, presentaciones de libros, lecturas, cine, televisión, etc., para que nuestros consulados y embajadas se conviertan también en activos centros culturales y casas de la cultura de la colombianidad en el exterior y en México.

#### Propuestas

De manera particular, proponemos el rescate de la Casa Colombia existente en la Ciudad de México y ubicada en un predio gestionado en su momento, por nuestro inmortal Gabriel García Márquez; hoy la Casa Colombia permanece cerrada y prácticamente privatizada por una asociación que ni canta ni baila. El ejemplo de la Casa Colombia en México puede ser detonador de una política de espacios culturales propios en el resto del mundo y puede vincularse con el programa Colombia Extendida que ha lanzado el Ministerio de Cultura.

### Brasil

#### Propuestas

Es necesario estrechar la relación con futuros aliados comerciales o de intercambio tecnológico como Brasil. Actualmente existe poco intercambio direccionado desde los gobiernos, y en este caso el gobierno colombiano debe procurar esta aproximación.

### Reino Unido

#### Problemáticas

- La Colombianidad en el exterior está dispersa y poco unida. Carecemos de un espacio de encuentro y empoderamiento para la colombianidad en el Reino Unido, donde pueda reconocerse y construir lazos que permitan desarrollar actividades solidarias, migratorias, de medio ambiente, económicas y de paz total.
- Actualmente los colombianos en el Reino Unido no contamos con una organización para gestionar los requerimientos de la comunidad y promocionar nuestra cultura, literatura, turismo.

#### Propuestas

- Crear un grupo comunitario diverso en cultura, política, religión y que tenga un sitio físico donde se puedan congregarse para así mostrar la cultura y comercializar la producción nacional en el territorio.
- Es tiempo de que el conocimiento y la tecnología sean parte esencial de nuestro desarrollo. Por tanto, es indispensable crear una red de científicos, innovadores y empresarios dentro y del

exterior que son parte de la diáspora que está en las fronteras para que unidos construyamos un proyecto real de integración regional.

Productos sugeridos para el Plan Nacional de Desarrollo

Se debe trabajar decididamente por el **posicionamiento de la tradición y cultura** de **Colombia en el exterior**, fortaleciendo los **vínculos** a través de espacios efectivos para el **arte y la cultura**.

- Servicios culturales para la promoción de Colombia en el exterior
- Servicios deportivos para la promoción de Colombia en el exterior

### 3. Género, Diversidades, Grupos Étnicos e Inclusión

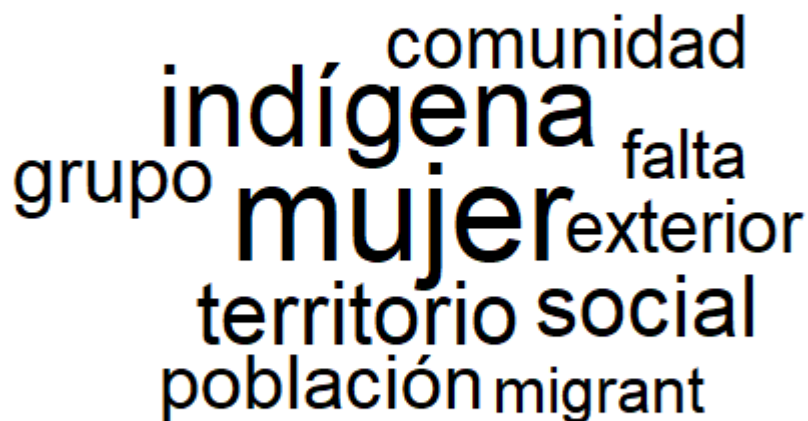


Figura 13. WordCloud representa las 10 palabras con más alta frecuencia entre las 42 propuestas de Género, Diversidades, Grupos Étnicos e Inclusión. El tamaño de la letra corresponde a la frecuencia de repetición entre las propuestas colectivas

#### Problemática

Todas las violencias contra las mujeres están basadas en la desigualdad histórica del patriarcado la cual se exagera en países en donde el mismo viene marcado por racismo estructural, Xenofobia, desconocimiento de la violencia de género y la violencia intrafamiliar y donde la justicia no ha roto con

estereotipos y utilización de herramientas no científicas como el Síndrome de alienación patriarcal para reconocer y probar un caso de violencia presentado por una mujer migrante.

Las mujeres colombianas migran por falta de oportunidades para su desarrollo profesional y personal, pero durante el tránsito pueden encontrarse en riesgo de sufrir diferentes tipos de violencia y ser víctimas de delito de explotación sexual porque las marcas de género no desaparecen con el tránsito migratorio, Urge que estas tengan apoyo durante su tránsito y oportunidades reales a su regreso.

Actualmente, no existe un sitio (casa de acogida) en el exterior para pueblos étnicos, mujeres y comunidad LGTBQ+ en situación de desamparo temporal e inminente, con desconocimiento de deberes y derechos, del idioma, que huyen de la violencia. Una casa donde puedan realizar actividades educativas, ancestrales, culturales, artísticas, pedagógicas, de salud mental para mejorar su calidad de vida, que facilite integración con el país de acogida, mostrar riqueza cultural y diversidad a colombianos y sociedad donde se llega.

Otra problemática es el racismo estructural que trasciende fronteras y la invisibilidad, falta de importancia del enfoque étnico también en el exterior por parte del gobierno y sus instituciones. Este racismo estructural se encuentra en la sociedad colombiana en Colombia y en el exterior, la sociedad del gobierno de acogida, los organismos de derechos humanos, en las fundaciones en Colombia y el exterior. A este racismo se suma, el desarraigo del territorio, costumbres, tradiciones y saberes de las personas racializadas y la falta de acceso a la justicia, la verdad, reparación, reconocimiento.

En cuanto a las personas de la tercera edad, ellas viven un abandono y una discriminación en cualquier aspecto o combinación de aspectos únicos como seres humanos ej. origen étnico, orientación sexual, persuasión religiosa y otras diferencias.

En Colombia se pasó de la criminalización de la homosexualidad (penalización vigente hasta 1980, enmarcada en el proyecto de la Constitución Política de 1886) a una paulatina ganancia de terreno frente al reconocimiento de los sujetos políticos, de derechos y sociales que, desde inicios de los años 2000, se empezaron a denominar, primero, sector social LGBT (lesbianas, gais, bisexuales y transgénero), y recientemente, sectores sociales LGBTI (lesbianas, gais, bisexuales, transgénero e intersexual), de acuerdo a las agendas internacionales de países centrales, principalmente desde Estados Unidos, que fueron consideradas como sectores estratégicos de acción social, y también fueron idealizadas como modelos progresistas de transformación y visibilizarían (Esguerra Muelle & Bello Ramírez, 2014).

### *Propuestas*

El gobierno debe promover mecanismos efectivos para que los pueblos étnicos y mujeres que se encuentren en el exterior puedan acceder a la justicia, hacer seguimiento a los procesos judiciales o de restitución de tierras que se llevaban en el país. Definir rutas específicas en las diferentes instituciones, que garanticen y reparen los derechos de las víctimas y que administren justicia. El gobierno debe articular medidas de colaboración internacional para garantizar, promover y hacer efectiva la participación de las víctimas en el exterior en el Sistema Integral de Verdad, justicia, reparación y No Repetición.

El gobierno debe realizar las diligencias pertinentes para la destinación de un presupuesto con el fin de lograr un espacio, que se pueda denominar Casa de Acogida, por ejemplo, que tenga como tarea acoger, apoyar a los que se encuentran en estados precarios por desplazamientos a raíz de la violencia. Donde se pueda realizar actividades diversas para mejorar la calidad de vida y estado mental de grupos étnicos, mujeres y comunidad LGTB y permita integración con el país de acogida.

Entre las propuestas que se presentaron sobre este eje temático encontramos:

### 3.1. Cumplir el Acuerdo de Paz con las comunidades étnicas, mujeres y las diversidades LGTBIQ+

- Dar cumplimiento al acuerdo de paz firmado por el gobierno colombiano en 2016, para que se cumplan las recomendaciones de la Comisión de la Verdad, se respete la Constitución Política de Colombia y se cumplan acuerdos del gobierno con las comunidades étnicas, de mujeres y las diversidades LGTBIQ+.
- El gobierno debe reconocer la persistencia del conflicto armado como causa de exilio o refugio de indígenas, afrocolombianos y campesinos (enfoque diferencial); y debe así informar a los estados o países donde llegan huyendo de la violencia.

El hecho de haber firmado un acuerdo de paz es excusa para negar la residencia temporal o definitiva, el estatus de refugiado o exiliado. El Gobierno debe fortalecer a la Mesa Étnica Internacional para Refugiados y Exiliados para la Concertación e Implementación del Acuerdo de Paz en Colombia (RECIPAZ) como ente que se encuentra en 8 países y 16 Departamentos de Colombia y del cual hacen parte asociaciones, colectivos e individuos pertenecientes a pueblos indígenas, afrocolombianos y campesinos. Esta mesa presenta el único informe con enfoque étnico para la Comisión de la Verdad. [www.recipaz.org](http://www.recipaz.org).

- Registro histórico de las víctimas étnicas en el exterior. recopilación, análisis de datos, establecer el número total de víctimas étnicas en el exterior, causas y circunstancias.
- Observatorio y seguimiento a las recomendaciones de la Comisión de la Verdad, a los mecanismos de justicia, reparación, reconocimiento.
- Observatorio y gestión activa de denuncias ante la ONU por violación a los derechos humanos.

### 3.2. Una Política Integral Migratoria con enfoque diferencial

- Actualizar la Política Pública de migración colombiana en cuanto a la gobernanza de la misma, permitiendo la participación activa de la diáspora colombiana en su construcción, en especial las mujeres, quienes reciben mayormente los impactos de las exclusiones, violencias e injusticias durante sus procesos migratorios. Transversalización de la política de equidad de género.

- Actualizar la política pública de migración en lo que respecta a mejorar los indicadores de bienestar y desarrollo de los planes de vida los cuales posibiliten la proyección hacia la autonomía de las mujeres colombianas migrantes, estableciendo convenios, Alianzas y coaliciones con los sectores sociales , económicos y productivos de los países , acompañando y siendo aliado de procesos de Diplomacia ciudadana , Comercio Justo y Consumo responsable y de Responsabilidad Social Corporativa a través de los cuales se puedan generar estos desarrollos sin tanta dependencia del Estado Colombiano.
- Que la política cuente con un presupuesto apropiado para atender dignamente las demandas y necesidades de desarrollo de los Planes de Vida de las mujeres y las niñas colombianas en los países de afluencia migratoria.
- Practicar las relaciones y políticas internacionales y de derechos humanos para proteger la vida de las mujeres y hombres que viven en el exterior. El consulado o las embajadas colombianas necesitan activar sus relaciones con los gobiernos de los diferentes países para expresar esta problemática.
- Que se reconozca el síndrome de SAP Como una Violencia contra la Mujer al igual que ya fue reconocido por la ONU. No permitir que el Síndrome de Alienación parental (SAP) sea considerado una herramienta de análisis para definir los asuntos de las familias, y realmente se le dé importancia.
- Identificar cuáles estrategias de intervención y articulación emplearon los MDS en torno al proceso de construcción de la Política Pública LGTBIQ+.
- Exigencia a países de la región de formación de derechos de pueblos indígenas y género a autoridades migratorias de fronteras.
- Revisar las sentencias de magistrados que ordenaron a la URT y no lo hicieron, perjudicando a mujeres inmigrantes.
- Empoderar a las mujeres inmigrantes en la soberanía alimentaria, con títulos y saneamiento de tierras.

### 3.3. Política Internacional y Campañas de comunicación sobre violencias basadas en género

- Hacer visible esta violencia a través de piezas comunicativas, acciones pedagógicas, acciones públicas y Campañas que permitan generar una opinión informada y documentada sobre la violencia y sus impactos en la vida de las mujeres migrantes y sus familias, para con esto, cerrarle el paso a esta brecha de género.
- Diseñar y realizar una campaña nacional e internacional contra la trata de personas y los feminicidios.

- La necesidad de crear una protección connacional participando y apoyando la participación de las mujeres migrantes dentro de la ONU - Mujeres. Cómo organización x\_ellas\_s queremos que a partir de la visibilizarían mediática y artística. Nos permitan desarrollar verdaderos caminos de justicia que protejan a los migrantes formando una base de proyecto político que funcione de manera global. Incluso para la seguridad social de otros grupos vulnerables. A través de una ruta de procesos psicosociales, culturales, políticos y jurídicos, para cada una de las víctimas de género y vicaría en situación de migración, dónde podamos y se nos permita recoger datos a modo de denuncia, donde pueda recoger información clave y contundente e inclusive perderse utilizar cómo acervo probatorio, cuando las víctimas, se permitan hacer el denuncia formal.
- Parar la acción militar en territorios indígenas a través de que las Naciones Unidas cumplan su propósito de ejecutar el artículo 30 de la UNDRIP.
- Ofrecer becas a las mujeres por mérito en la OEA

### 3.4. Fortalecimiento del Ministerio de Relaciones Exteriores con enfoque diferencial

- Posibilitar a través de un convenio entre nuestras organizaciones sociales con las embajadas y consulados, un plan de acción con un componente de capacitación que permita:
  - a. Desarrollar competencias apropiadas, eficientes y humanizadas a funcionarios y funcionarias en los diversos países, en referencia a la perspectiva y el enfoque de género, para adquirir una escucha empática y activa con respecto a los problemas particulares de las mujeres inmigrantes y orientar los casos presentados por ellas hacia su mejor resolución o avance según las circunstancias y la oferta institucional más pertinente.
  - b. Promover la recolección de información, la definición de la situación jurídica, la documentación y en general levantar un acervo probatorio, que posibilite hacer justicia para las mujeres inmigrantes
  - c. Adquirir herramientas que le permitan de manera técnica romper con los estereotipos excluyentes y poder presentar unos casos potentes y consistentes a la justicia de los países con presencia de mujeres inmigrantes colombianas. Un Componente de Incidencia Política Colaborativa que nos permita estarnos comunicando e influenciando los espacios de toma de decisiones de los países con respecto a ambientar unos espacios, y unas herramientas jurídicas para que las mujeres inmigrantes y sus hijos e hijas logren vivir libres de violencias.
- Construir con los gobiernos en donde están las migrantes unos protocolos comunes que permitan una regulación adecuada, más preventiva de la violencia de género, se le haga visible y se rompa con el patriarcalismo que la oculta. Esto puede lograrse, si se organiza una sala situacional con expertos y expertas a quienes les lleguen casos de violencias que más comúnmente presentan las mujeres inmigrantes y entre todos y todas se determinan unas rutas de solución que se comparten con todas las instancias encargadas de impartir justicia; estas

rutas se convierten en protocolos comunes que guiarán el quehacer de la justicia rompiendo con unas brechas importantes que encuentran las mujeres cuando van a los estrados de justicia porque encuentran que la libre interpretación del juez es un enemigo que abre la puerta a los estereotipos, el Síndrome de Alienación Parental, el racismo estructural y la violencia vicaria.

- La existencia de una oficina en los Consulados que atienda la situación de la mujer y la diversidad. Acordar con el Consulado un protocolo de emergencia para mujeres colombianas inmigrantes violentadas.
- Mecanismos de denuncia inmediata de funcionarios del Ministerio de Relaciones Exteriores que discriminen por razones de etnia, edad, género, orientación sexual, etc., con mecanismos de sanción claros. Disminuir las Violencias Basadas en género y el racismo institucional de autoridades migratorias hacia mujeres migrantes colombianas.
- Que las comunidades minoritarias en Colombia tengan real representación en las instituciones colombianas y en los programas y acciones que se realicen.
- Se requiere una oficina de atención a asuntos de violencia binacional que esté adscrita al ministerio de la igualdad y que tenga en cuenta a las mujeres y personas con cuerpos feminizados que se encuentran fuera del país y donde muchas veces la nacionalidad genera una situación de riesgo de ser víctima de violencia.
- Una línea de créditos blandos, para todos esos emprendimientos de los connacionales alrededor del mundo.
- Adultos mayores: El Estado, Facultades de Gerontología clínica y social, agencias públicas, privadas y de caridad que aporten financiera y físicamente, aporte financiero estatal, contribución de usuarios de acuerdo a sus medios económicos.

## Productos sugeridos para el Plan Nacional de Desarrollo

La colombianidad migrante merece una **vida libre de violencias basadas en género**, de **racismo** y de **discriminación**.

- ➔ Servicio de asistencia técnica para la transversalización de los enfoques de género e interseccionalidad.
- ➔ Servicio de orientación a casos de violencia contra las mujeres.
- ➔ Servicio de asistencia técnica para la educación, emprendimiento y empoderamiento en posiciones de poder y toma decisiones de mujeres.
- ➔ Servicio de asistencia técnica en Derechos Humanos.
- ➔ Servicio de asistencia técnica a comunidades indígenas en promoción cultural y ancestral.
- ➔ Servicio de educación informal en Derechos Humanos, Derecho Internacional Humanitario y organizaciones étnicas.
- ➔ Servicio de asistencia técnica en seguridad y convivencia ciudadana y enfoque de género
- ➔ Servicio de divulgación de temas LGBTI.





## INTERNACIONALIZACIÓN, ECONOMÍA PRODUCTIVA PARA LA VIDA Y ACCIÓN CLIMÁTICA

### 4. Posicionamiento en Instancias Globales y Multilaterales

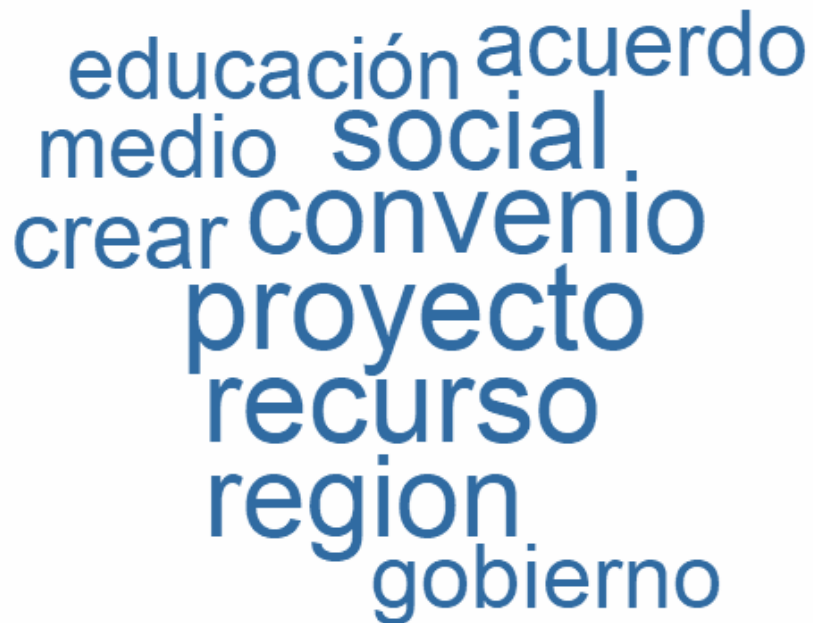


Figura 9. WordCloud representa las 10 palabras con más alta frecuencia entre las 45 propuestas de Posicionamiento en Instancias globales y multilaterales. El tamaño de la letra corresponde a la frecuencia de repetición entre las propuestas colectivas.

#### 4.1 Acuerdos multilaterales

El sentido de la política exterior de Colombia debe generar relaciones multilaterales que garanticen el respeto a los derechos humanos, la justicia ambiental y el bienestar; esto implica dar un viraje de la tradicional forma de relacionamiento que pone en el centro al mercado y transitar hacia el reconocimiento de lo humano como principio orientador de los acuerdos. Un ejemplo de esto es definir una política clara y decidida, en donde los recursos obtenidos por sanciones ambientales y recursos obtenidos por regalías ante las explotaciones de nuestro entorno natural se reviertan en proyectos, programas y negocios verdes. Se ha observado cómo estos recursos han sido desviados a programas y bolsillos de particulares que no ejecutan soluciones ambientales ni sociales. De igual manera, es necesario tener procesos transparentes para evitar casos de corrupción y lograr resultados pertinentes para el país.

Por otro lado, esos acuerdos deben incluir beneficios para los connacionales residentes en el exterior a fin de fortalecer la política migratoria del país; dichos beneficios deben lograrse a través de la gestión de convenios bilaterales más flexibles, y más rápidos en cuanto a la homologación de títulos universitarios y

las oportunidades educativas y laborales que necesita la comunidad étnica, los migrantes, las víctimas para dejar de ser ciudadanos de segunda en el exterior.

### *Problemáticas*

- Deficiente cooperación en las decisiones multilaterales en las regiones.
- Falta de acuerdos orientados al cuidado ambiental, mitigar el mal uso de todos los recursos naturales y evitar la proliferación de enfermedades y pobreza en alimentos.
- Deficientes acuerdos para la mitigación del hambre en nuestra región, cuidar las semillas de origen y garantizar la alimentación en el planeta.
- Falta de regulación migratoria y homologación y/o convalidación de títulos profesionales obtenidos en Colombia.
- Necesidad de obtener financiamiento de organizaciones internacionales.
- Recuperar los bienes de la mafia en el extranjero. Los procesos de extinción de dominio de bienes de la mafia en el extranjero no llegan muchas veces a buen puerto. Negociar tratados con países en donde se encuentran los bienes.

### *Propuestas*

- Las relaciones internacionales deben estar basadas en principios fundamentales no negociables como la soberanía, la democracia, la independencia, la solidaridad, la multilateralidad y la reciprocidad.
- Establecer en esos diálogos multilaterales criterios y convenios en los que se pueda propiciar entre países esa colaboración.
- Revisar todos los tratados, pactos y convenciones para saber cuáles están vigentes y que son de aplicación.
- Renegociación de tratados y convenios bilaterales en beneficio de Colombia.

### *Estrategias Empresariales*

- Para el éxito y articulación de los anteriores planes y su operatividad con el nuevo Plan Nacional de Desarrollo se requiere consensuar la técnica apropiada que nos salva de la diseminación de ideas, de la corrupción y sus carteles de contratación, de la falta de financiación para la escalabilidad de proyectos, todo ello, con miras a crear sinergias mancomunadas para crear efectos mancomunados.

Desde las regiones, proponen un proyecto modelo que podría replicarse en todo el país incluidas las plataformas de venta y recaudo masivos de aportes (crowd selling y crowdfunding), y de esa forma avanzar en las siguientes estrategias empresariales del proyecto modelo, a saber:

- Planificación
- Inversión

- Reconocimiento de los Pueblos Ancestrales al interior de la solución de abastecimiento de agua para el DTCH de Santa Marta
- Promoción y fortalecimiento de las asociatividades de las comunidades
- Comunicación, divulgación y rendición de cuentas transparente y periódica para la construcción de confianzas colectivas en torno a la propuesta como opción más ventajosa para acceder al recurso agua para consumo humano, a precios pagables y asequibles en armonía con la naturaleza.
- También se deben establecer convenios para evitar fuga de capitales y evitar que los colombianos en el exterior sean afectados por la doble tributación.

#### *Transición Energética y Energías para la Vida*

- Incentivar los proyectos que sean viables al beneficio de nuestro medio ambiente.
- Evaluación anual o cada 6 meses del tema alimentario y de la gestión de explotación de recursos, petróleo y energías etc.
- Implementación de acuerdos internacionales que protejan tanto a los ecosistemas como a los líderes sociales que buscan su protección.
- Proveer recursos para mitigar los efectos de la crisis ambiental en los ecosistemas.

#### *Migración*

- Acuerdos y convenios bilaterales y multilaterales con los países de mayor migración de colombianos
- Facilidades para la homologación de títulos, que sea rápida y sin tantas prebendas y requisitos porque en Colombia también hay calidad en la educación; convenios de intercambio de estudiantes en educación con proyectos que les facilite ir a cualquier país e integrarse a través de organizaciones que estén en convenio con Colombia; apoyo económico para estudiantes e inmigrantes que estén en condiciones desfavorables o quieran emprender algún posgrado o doctorado y convenios de colaboración a nivel laboral para no ser marginados social, económica y laboralmente.
- Construir alianzas globales, multilaterales, regionales y LOCALES para defensa de los DDHH de la migración.
- Convocatoria abierta a talentos en el extranjero para representar al país y utilizar esos recursos humanos para crear estrategias que logren acuerdos, tratados, etc., con los demás países. Más participación ciudadana e inteligencia colectiva. El gobierno debe establecer convenios o acuerdos bilaterales o multilaterales en materia de educación y desarrollo tecnológico con países y regiones donde hay connacionales que reclaman un estatus de igualdad de oportunidades en materia de educación, capacitación y trabajo.

#### *Posicionamiento en Instancias Globales*

- Tener un cupo en el Consejo de Seguridad de la ONU. Tener mejor presencia en la OEA, BID y OECD.

- Invitar a la cooperación internacional desde nuevos retos y desafíos. Invertir en ciencias y educación utilizando dichos recursos.
- Conseguir que al menos otros 10 países permitan la libre movilidad y residencia de colombianos (ej. Schengen - UE).

#### 4.1.1 Iniciativas por países

##### Francia

###### Problemáticas

- Mejora de las pensiones de las y los colombianos residentes en Francia y/o que trabajaron en Francia.

###### Propuestas

- Convención entre el sistema de seguridad social francés y el sistema de pensiones colombiano para que los años trabajados en ambos países sean reconocidos por ambos sistemas a la hora de jubilarse.

#### 4.2 Convenios comerciales

Lo primero que se debe tener en cuenta en los convenios comerciales es que Colombia no puede ser sometida por ninguna potencia hegemónica. Por lo tanto, en las relaciones comerciales debe prevalecer el principio por el cual ambos países son ganadores.

La fragmentación del saber, presentes en las metodologías no sistemáticas que no admiten el encadenamiento de proyectos, planes y programas público-privados en las diversas economías (circular, solidaria, productiva, etc.), que no permite concatenar soluciones tecnológicas (TIC, soluciones Blockchain y otras tecnologías), que no consagra la fortaleza del Estado en conjunto con las corporaciones profilácticas (sector público y privado), que no integra como solución las distintas divisas económico financieras globales (Stable Coins, Monedas Sociales, Monedas fiat o fiduciarias, criptomonedas, monedas digitales (sociales o fiduciarias entre otras), y que no considera la multi/Pluri-culturalidad como insumos para construir un capitalismo humano y una economía productiva competente, todo ese saber fragmentado solo provoca planes y procesos incompetentes, incoherentes e inconsistentes que derivan en una economía fallida.

Así mismo, la falta de control a los intereses económicos de las multinacionales extractivistas. Los tratados de protección a la inversión firmados por Colombia y que le impiden romper un acuerdo comercial, claramente desigual son una atadura de manos sobre la población colombiana. Véase el caso del carbón.

### *Problemáticas*

- Falta de oportunidad para emprender. Los colombianos son trabajadores, pero no hay convenios o alianzas que les ayuden para emprender en los países de destino.
- Los tratados de libre comercio fueron diseñados con desventaja para Colombia, en relación con lo que se importa innecesariamente, puesto que es producido en Colombia a nivel local. A los países con tratados se les otorgaron demasiadas ventajas con relación a las ventajas que tendría Colombia en el exterior. Son muy escasos los productos de Colombia en supermercados internacionales.
- Los productos como el café por parte de grupos étnicos, campesinos, desmovilizados, raizales y de sustitución de cultivos podrían ser comercializados sin tantos intermediarios que empobrecen y se quedan con gran porcentaje de las utilidades y beneficios ganadas en territorio europeo o en el mundo por estos productos.

### *Propuestas*

- Pedagogía y visibilizarían del tema. Las ciudadanía europeas deben enterarse de que sus sistemas de aprovisionamiento están basados literalmente en la extracción de recursos de otros. Están basados en otras sociedades. Sólo a través de un cambio dramático en estas prácticas (Post-capitalismo) es posible imaginarnos acuerdos comerciales justos entre Colombia y los países del Norte Global.
- Crear esos convenios comerciales, para que los connacionales en el exterior puedan tener garantías de emprendimiento. Tecnología y alianzas efectivas, pueden ayudar al crecimiento del emprendedor, como del país, porque genera un intercambio, tanto entra como sale mercado. Yo soy Colombia en el lugar que sea que esté.
- Vinculación de economías campesinas y familiares a los mercados internacionales.
- Establecer una hoja de ruta exportadora para productos de economías populares
- Revisión de todos los tratados de libre comercio con criterios de beneficio para Colombia como país en vía de desarrollo; en donde los productos que desde antaño se pueden cultivar y otros a generar, tenga prioridad sobre productos externos.
- Permitir canales directos a más personas del territorio colombiano con cafeterías y proyectos de economía migrante en Europa.

#### *4.2.1 Iniciativas por países*

##### *Canadá*

###### *Problemáticas*

- Revisión y renegociación en su totalidad del tratado de Libre Comercio con Canadá. El embajador colombiano debe recoger las variadas inquietudes y preocupaciones de los

colombianos residentes en Canadá y darlas a conocer al gobierno colombiano, para que sean tenidas en cuenta al momento de la renegociación del tratado.

#### *Propuestas*

- Revisar y renegociar la cláusula que permite a las empresas extranjeras demandar al estado colombiano. Esta cláusula es la puerta a la corrupción y abusos económicos por parte de las grandes corporaciones, particularmente del sector extractivo.
- Proteger los sectores productivos colombianos como el sector agrícola. Particularmente el campesinado de Colombia contra los subsidios agrícolas de Canadá.

### 4.3 Política de drogas

#### *Propuestas*

- Generar grupos de trabajo en temas de política internacional de drogas que incluyan a la sociedad civil en Colombia y en el exterior.
- Los bienes que fueron incautados a narcotraficantes, paramilitares, testaferros, etc. Son el capital básico para organizar proyectos en cada territorio, casas, terrenos, lotes, fincas, etc., si estos son entregados bajo vigilancia institucional. Es así como tendremos un ahorro y una localización ya determinada y fácilmente convertible en riqueza pública. Requerimos de un departamento directamente ligado a restitución tierras expropiadas, pero para el servicio de la nación.

### Productos sugeridos para el Plan Nacional de Desarrollo

La orientación de la **política exterior** y el **relacionamiento estratégico internacional** debe girar en torno a la **justicia económica** y la **justicia ambiental**.

- ➔ Instrumentos internacionales con instancias multilaterales
- ➔ Visitas y reuniones en el marco de organismos multilaterales
- ➔ Servicios de apoyo para la construcción de tejido social en casas lúdicas
- ➔ Servicios de promoción de derechos de Niños, Niñas y Adolescentes - NNA



## CONVERGENCIA REGIONAL

### 5. Cooperación Internacional



Figura 10. WordCloud representa las 10 palabras con más alta frecuencia entre las 40 propuestas de Cooperación internacional. El tamaño de la letra corresponde a la frecuencia de repetición entre las propuestas colectivas.

#### 5.1. Proyectos de cooperación

Las ayudas y recursos destinados a Colombia por organismos internacionales deben desligarse de un

manejo privado o de los mismos actores de siempre. El monopolio del poder es la razón por la cual no llegan las ayudas a quienes lo necesitan y se pierden parte de los recursos en el proceso.

Actualmente el criterio de las entidades de cooperación al desarrollo concibe exclusivamente como organizaciones receptoras de la ayuda a aquellas que están en el territorio colombiano, ignorando los procesos de integración y organización desarrollados por las organizaciones de la migración y el exilio, no los conciben como agentes beneficiarios, desconociendo que somos un territorio fuera de la frontera.

La violencia en Colombia no va a detenerse en el corto plazo, se van a ir los 4 años de este gobierno para dejar acuerdos avanzados, pero la fuerza de las economías ilegales requiere de lustros para que se vean avances significativos. Si la comunidad Europea no incide entendiendo con otros enfoques la realidad colombiana y flexibilizando las transacciones que se han firmado en los TLCs, además de mermar la ayuda humanitaria al evaluar el país con mejoramiento en la solución del conflicto armado y considerarlo de "renta media", además con la cooperación suiza que piensa destinar más la ayuda para el Medio Oriente, África y ahora los países ex Soviéticos el gobierno podrá hacer desmovilización, desarme y reinserción, pero la violencia se reproducirá con nuevos actores.

Bajo este contexto, la cooperación internacional debe ser una interacción en dos direcciones, en la que se valoran los aportes técnicos de los países cooperantes, así como los conocimientos, sentires y experticias de las poblaciones y territorios beneficiados. Colombia recibe y da, Colombia aprende y enseña también a los cooperantes.

#### *Problemáticas*

- Debilidad en la articulación para la cooperación internacional y el financiamiento de proyectos desde el exterior.
- Que la ciudadanía pueda tener conocimiento de cuáles son los recursos de cooperación para poder hacer veeduría y distribuirlos de una manera equitativa en los proyectos que se desean. Tener en cuenta que muchos de los formularios solicitados y requerimientos cuentan con trámites complejos que enredan a personas sencillas y los dejan aparte porque no saben diligenciarlos y por consiguiente no pueden acceder a esta información.
- La falta de claridad en el uso y financiamiento por parte de las ONGs de países del primer mundo, usadas en algunos casos para corrupción, lavado de activos y como mecanismos de enriquecimiento ilícito. Priorizar presupuesto con acciones, de otra forma la imagen es de querer abarcar mucho y pocos resultados por falta de presupuesto y planificación. Poca articulación de las oportunidades de apoyo financiero con el sector de la economía real en Colombia.

#### *Propuestas de cooperación internacional*

- Fortalecer diálogos con la cooperación internacional que permita la construcción de convenios y

presupuestos destinados a programas para la inclusión económica e integración cultural de la población colombiana migrante.

- Por medio de los consulados se puede gestionar un grupo de profesionales destinados a la búsqueda de presupuesto de cooperación internacional que permitan la ejecución de al menos 2 programas para la población colombiana migrante.
- Proyectos que permitan la adopción de más tecnologías sustentables en movilidad en grandes ciudades realizadas en gran parte con manufactura colombiana o latinoamericana.  
 Proyectos que permitan el aumento de personal formado y capacitado para el manejo de obras de cultivo y profesionales que generen innovaciones continuas.
- Convenios con gobiernos e instituciones educativas externas, para la formación conjunta entre instituciones nacionales con las instituciones externas en la formación y certificación diplomada en las competencias requeridas de los diferentes sectores industrial, agropecuarios, construcción, transporte, etc. y así los graduandos puedan ser aceptados para trabajar directamente en las empresas tanto nacionales, como las del exterior.
- Apoyo desde la cooperación internacional a proyectos ambientales, turismo de naturaleza y preservación del medio ambiente.
- Crear fondos de cooperación internacional para apoyar y sustentar acciones, proyectos, emprendimientos que apunten a reforestación de bosque, conservación de estos y sustento económico a través de actividades de turismo y conciencia ecológica.
- Lograr la equidad política- social y económica, destinando gran parte de los recursos o la mayoría de los proyectos a las comunidades más vulnerables.
- Plan pro-equidad para recuperación de dineros fugados al exterior, y reinversión de ese capital en auxilios financieros a todos los ciudadanos que más lo necesiten en especial a los más deprimidos. En acuerdo con Interpol y otros entes internacionales para recuperación de dineros fugados a otros países a banca internacional y mercado de valores entre otros.
- Crear un fondo en el Ministerio de Relaciones Exteriores, administrado por las diferentes Embajadas, destinado a apoyar la gestión de proyectos de Cooperación Internacional por parte de la diáspora. Este fondo puede servir de contrapartida a recursos movilizados por la sociedad civil en la diáspora. De esta forma se fortalece la Sociedad Civil en el exterior, y se crean lazos entre Colombia y los diferentes países de residencia de los colombianos y colombianas.
- Acompañar los proyectos de cooperación de ejes de intercambio de saberes, asegurando que estos se den de manera horizontal. Vincular expertos de la diáspora en los proyectos para garantizar una efectiva mediación cultural y equilibrio de poderes.
- Reforzar las alianzas con la UE en el marco de la iniciativa Gateway global.
- Promover y garantizar, también a través de los recursos internacionales, mayores programas de cooperación para el apoyo de la transformación digital en Colombia. Aumentar alianzas coordinadas con integraciones como AP y Can para crear actividades relevantes en ámbito digital que conlleven a un impacto regional y atraigan el interés de grandes donantes y sponsors internacionales y regionales.
- Acuerdos entre gobierno y colombianos en el exterior que ofrezcan capacitación a la población

desfavorecida en Colombia.

- Convenio de cooperación y ayuda financiera para proyectos piloto de justicia ambiental entre Colombia y Noruega.
- La Cooperación de suiza y la UE, ahora que ha visto con expectativa y manifestado públicamente que va a apoyar lo de la Paz Total y el cumplimiento del Acuerdo de la Habana 2016 debe articularse desde el PND con políticas fiscales favorables, la condonación de deudas, el resarcimiento e indemnización por los daños causados por la economía extractiva y el apoyo al terror de Estado de los últimos 30 años.
- Crear una incubadora de empresas con sede en Londres Reino Unido de propiedad de la comunidad colombiana que la diseñe, implemente y administre. Posteriormente que se extienda a otras ciudades del Reino Unido y a otros países de Europa donde viva la comunidad colombiana.

#### *Veeduría de los proyectos de cooperación y los recursos*

- Crear un organismo para vigilancia y control de fondos de ayudas internacionales y de Veeduría Ciudadana: Lograr que los proyectos se ejecuten de la manera adecuada para que se vean los resultados y así generar confianza de los diferentes estados que hacen posible que estos proyectos se hagan realidad.
- Priorizar agenda países nórdicos para a) ciudadanos b) cooperación c) consultorías calificadas.
- Talleres de seguimiento de la cooperación internacional utilizando el capital humano con conocimiento técnico en el exterior.
- Permitir a que nuevos actores u organizaciones puedan hacer parte del trabajo que se realiza desde el exterior con Colombia.
- Establecer acuerdos con la institucionalidad de cooperación al desarrollo para garantizar que estos recursos lleguen a fortalecer los procesos organizativos en los países de acogida con la participación de entes competentes como la cancillerías, embajadas, consulados y organizaciones en el territorio extranjero.
- Garantizar el fortalecimiento de las organizaciones y plataformas para el desarrollo de su trabajo, que permita su posicionamiento como agentes de actores sociales y políticos para el cambio y su activa participación en los países de acogida.
- Vinculación de los migrantes para contribuir al desarrollo social en Colombia. En diferentes países, existen experiencias de cooperación para el desarrollo entre los migrantes y sus comunidades de origen. En México, por ejemplo, existió el Programa 3x1 Migrantes, en el cual grupos de migrantes mexicanos organizados en Estados Unidos apoyaban la realización de proyectos de infraestructura social, servicios comunitarios, educativos o proyectos productivos, en favor de sus comunidades y pueblos y que contaba con el apoyo financiero de los tres órdenes de gobierno: federal, estatal y municipal, así como de las organizaciones de migrantes en el extranjero. Este tipo de experiencias trasciende la perspectiva individual de las remesas para las propias familias y posiciona una perspectiva donde la diáspora aporta organizadamente remesas colectivas que benefician no solo a sus familias sino también a comunidades enteras.

## Productos sugeridos para el Plan Nacional de Desarrollo

La **cooperación internacional** debe dinamizar el **desarrollo humano** de las sociedades bajo los principios de **transparencia** y **equidad**.

- Instrumentos internacionales de cooperación
- Proyectos de cooperación internacional

## ORDENAMIENTO TERRITORIAL ALREDEDOR DEL AGUA Y JUSTICIA AMBIENTAL

### 6. Integración Latinoamericana y Desarrollo Fronterizo



Figura 11. WordCloud representa las 10 palabras con más alta frecuencia entre las 28 propuestas de Integración latinoamericana y desarrollo fronterizo. El tamaño de la letra corresponde a la frecuencia de repetición entre las propuestas colectivas.

#### 6.1 Integración Latinoamericana

Los países de América Latina comparten problemas comunes y la solución a muchos de ellos sería más sencilla si se abordan desde un bloque común coordinado y solidario, en lugar de cada cual por su lado como se viene haciendo. Se debe trabajar por la consolidación de la integración latinoamericana con base a una agenda común que incluya el fortalecimiento económico de la región, reducción de las desigualdades sociales, contención a las políticas neoliberales y cambio climático.

Latinoamérica región con riqueza en recursos naturales, económicos, culturales y de capital humano y con un potencial de crecimiento económico a nivel mundial, está segregada y poco unificada en temas importantes a nivel regional como la erradicación de la pobreza, la protección ambiental, y el desarrollo económico. Entendiendo la problemática regional, debemos trabajar en unir a nuestros pueblos, dejando claro que la división es la que nos hace ver cómo enemigos. Latinoamérica tiene mucho potencial y debemos unirnos para hacer una gran región latinoamericana.

Los países de América Latina comparten problemas comunes y la solución a muchos de ellos sería más sencilla si se abordan desde un bloque común coordinado y solidario.

### *Problemáticas*

- Lucha contra la deforestación y el cambio climático. El cambio climático es global, varios países sobre todo latinoamericanos son los que menos emisiones tienen, pero son más vulnerables a los cambios extremos.
- Racismo e inequidad situación social de migrantes latinos.
- Necesidad de unificar el discurso latinoamericano, respetando las diferencias políticas en busca de la defensa de los derechos humanos. Reducción de la polarización. Poder trabajar en proyectos comunes a pesar de diferencias políticas.
- Protección de comunidades indígenas (regiones y sus personas).
- Libre migración y prevención de la migración.
- Más integración de la colombianidad residente fuera de Latinoamérica con otras personas de Latinoamérica.

### *Propuestas para la integración Latinoamericana*

- Cambiar el enfoque de la integración latinoamericana pasando de la mera integración comercial a una basada en la coordinación institucional y la solidaridad. Los gobiernos contribuirían al reencuentro total.
- Recursos financieros y humanos para articulación con Gobiernos de diferentes países y la puesta en marcha de iniciativas de bien común.
- Colaboración latinoamericana entre países para generar estrategias de gestión, financiamiento para proyectos de adaptación, mitigación y resiliencia.
- Colombia debe crear fondos para cooperación recíproca entre los países de Latinoamérica.
- Mejorar la imagen de Colombia en el mundo y en la región como un país amistoso, fomentando el turismo, y en asuntos culturales.

### *Libre Movilidad*

- Libre tránsito entre países vecinos. Colombia puede permitir la libre movilidad y residencia de los latinoamericanos que deseen vivir en Colombia. Libre tránsito con la cédula digital colombiana en los países de Latino América.
- Disminución del éxodo migratorio, prevención de fuga de cerebros.
- Denuncia y apoyo jurídico a la población migrante en los países residentes.
- Enfocar los esfuerzos de protección al migrante en los menores de edad, como un discurso unificado de todos los países latinoamericanos.
- Trabajo comunitario de los países latinoamericanos como una comunidad unida.



### *Política Latinoamericana*

- Establecer un mecanismo que permita crear leyes comunes a todos los países a través de una nueva comisión en Senado y Cámara que se comunique con los demás parlamentos y el trámite. Convencer al menos a otros 10 países para tener comisiones parlamentarias latinoamericanas y que se apruebe al menos 1 ley común por año.
- Crear la hoja de ruta para la integración latinoamericana y el compromiso de llevarla a feliz término (nuestro tratado de Maastricht).
- Integración regional para velar por los intereses del continente y poner de manifiesto sus avances ante la población colombiana migrante. Se propone la construcción de un Centro de Cultura Política y Económica.
- Trabajar en la identificación de los propósitos y proyectos de los países de la región para poder elaborar un plan de integración que tenga en cuenta no solo la posición del gobierno colombiano sino de los países vecinos (problemas comunes).

### *Transición Energética y Energías para la Vida*

- Agricultura y cuidado de la selva, los bosques y recursos hídricos.
- Tomar medidas para frenar la deforestación:
  1. Detener la comercialización de árboles, de fauna y flora silvestres, de minerales y otros recursos naturales.
  2. Establecer un control estricto sobre la pesca y las prácticas agrícolas que tienden al monocultivo, así como restringir la ganadería en el bosque tropical húmedo.
  4. Suspender la explotación minera en toda la región amazónica.
- Latinoamérica tiene una oportunidad por su condición geográfica y cultural en convertirse en una gran despensa agrícola para el Mundo con desarrollo agroindustrial y tecnológico, una fuente importante de protección ambiental y producción de oxígeno, y una fuente importante de recurso humano calificado para países desarrollados y con procesos de decrecimiento poblacional y problemáticas ambientales, que les impiden producir alimentos y/o tener fuentes de energía y agua.

### *Organismos Multilaterales Latinoamericanos*

- Proyectos de financiación a través de organismos multilaterales: UNASUR, ALBA, CELAC.
- Proyectos de integración iberoamericana que beneficien a los ciudadanos de diferentes nacionalidades en múltiples temáticas como salud, educación, cultura.

## **6.2. Desarrollo Fronterizo**

Actualmente, la migración colombiana está al mismo nivel que Venezuela en migración documentada e indocumentada en los países de frontera. Colombia debería establecer un para una vida digna de los

migrantes. Este plan de destino debe permitir que los colombianos inicien una nueva vida en los países de acogida y permita que sus derechos no sean violados.

#### *Propuestas para la comunidad Andina y Fronteriza*

1. Libre tránsito con la cédula digital colombiana en los países de latino américa
2. Convenios internacionales para acceso a la salud, por lo menos de servicios básicos y urgencias. Crear una Tarjeta Andina que nos permita tener convenios de salud (Algo similar a la Tarjeta de la Unión Europea)

#### *Problemáticas*

- Falta presencia consular en zonas de fronteras tripartitas: Brasil, Argentina y Paraguay.
- En algunos casos hay discriminación y malos tratos, a personas provenientes de países vecinos, en el caso de los colombianos, algunos países vecinos, discriminan por la nacionalidad.
- La población en la frontera no tiene fácil acceso a la educación.
- Recuperación y transformación de grandes extensiones de tierra en la franja binacional.
- Actualmente existe poco intercambio direccionado desde los gobiernos, y en este caso el gobierno colombiano debe procurar esta aproximación.

#### *Propuestas*

- Utilizar la riqueza cultural en la franja binacional para generar fuentes de trabajo y producción.
- A nivel nacional se desarrollan programas de información general e integración total.
- Trabajar regionalmente con solo los países fronterizos de Colombia (para comenzar) en campañas y proyectos para promover el desacelera en el crecimiento poblacional y de nacimientos no planificados.
- Colocar un consulado en la triple frontera o consulado móvil daría mayor soporte y representatividad a los ciudadanos.
- Reunir a los jefes de cada departamento fronterizo de los países involucrados, y juntos, detectar todas las problemáticas de las regiones, y buscar una verdadera forma de integrar, cada una de sus regiones para el desarrollo de la economía en cada región de frontera.
- Construcción de universidades públicas binacionales.
- Conservas las fronteras abiertas en busca de estimular el desarrollo conjunto de las comunidades.
- Acuerdos multilaterales de construcción colectiva de propósitos comunes de desarrollo agroindustrial, protección ambiental y desarrollo humano
- Construcción de un mercado amplio y único apoyados en el modelo exitoso de la comunidad económica europea.
- Crear cooperativas para intercambiar productos en las fronteras.

- Mejorar las vías de acceso carreteables o fluviales.
- Inclusión social debe abordarse con políticas públicas acertadas con certera participación social, aliados comunitarios y de Fundaciones o entes gubernamentales en los demás países y lograr así la efectiva restitución de derechos en todos los ámbitos del desarrollo fronterizo.
- La cooperación internacional en todos los niveles del gobierno y organizaciones comunitarias de frontera.
- Establecer acuerdos o leyes supranacionales de obligatorio cumplimiento que garanticen libertades de los ciudadanos.
- Optimizar los convenios bilaterales en materia de seguridad social.
- Que existan acuerdos internacionales que permitan un potencial desarrollo económico para la reducción de la pobreza.
- Formulación de políticas exteriores de relación multilaterales, con estrategias diseñadas para aprovechar la movilidad internacional de las personas con altos niveles de formación en términos económicos y tecnológicos. De este modo, un cambio discursivo en la percepción de los migrantes colombianos altamente calificados, podría entender también a los “cerebros fugados” con un alto sentido de responsabilidad y pertenencia, como contribuyentes a la transformación del país con sus conocimientos y habilidades.
- Crear un consejo de opinión, constituido por los colombianos voluntarios y que hayan hecho la solicitud. Habrá una agenda de las citas internacionales del estado colombiano. Esta información será divulgada ante el consejo de opinión. De esta manera el consejo de opinión podrá reunirse todas las veces que sea necesario, para debatir sobre los temas más importantes de esta agenda. Las proposiciones sobre cada punto podrán ser presentadas individual o colectivamente en una plataforma semejante a esta.

### 6.2.1. *Iniciativas de países*

#### Venezuela

##### *Problemáticas*

- La población colombiana en Venezuela se encuentra dispersa
- La colombianidad en Venezuela, por falta de documentación de Venezuela viven una situación de victimización, matraqueo, y demás formas de maltrato.

##### *Propuestas*

- Realizar un Diagnóstico que nos permita saber dónde, cómo estamos y mirar las necesidades más urgentes de la población migrante.
- Relaciones binacionales para que la documentación de cada uno de los países tenga validez para libre tránsito, trabajo, educación en los dos países

#### Panamá

##### *Problemáticas*

- Que se establezcan políticas para disminuir la migración y control de la migración por el tapón del Darién donde a Diario se mueren personas en su intento de búsqueda de nuevas oportunidades hacia Estados Unidos

#### *Propuestas*

- Mejorar los controles migratorios por Colombia para evitar que sea puente de migrantes atravesando el Darien
- Conseguir oportunidades para los migrantes colombianos en Panamá para que puedan desempeñarse y obtener un sustento para sus familias
- Apoyar a los presos colombianos que están en las cárceles de Panamá de Hombres y Mujeres con Asesoría Legal y cuidar que se les respeten los DDHH

### 6.3. Relaciones con otros países en el Continente Americano

#### *Estados Unidos*

##### *Problemáticas*

- Las poblaciones indocumentadas colombianas en USA ya van más de 200.000, están propensas a ser explotadas en sus trabajos, arrestadas por manejar sin licencia y ser eventualmente deportadas. De las 80,000 personas que están en detención en la frontera, en los últimos 8 meses, aproximadamente solo un 15% tendrá su proceso de asilo aprobado.
- Nueva Ola Migratoria.
- Un mejor servicio consular ya que aquí en el estado de Utah el servicio es deficiente y la población migrante colombiana está creciendo.

##### *Propuestas*

- Incidencia política y activar redes existentes de ONGs progresistas en USA para resolver la Ola Migratoria.
- Que el MRE, congreso de la república y presidencia, creen un plan en el cual trabajen con organizaciones de sociedad civil que trabajen con comunidades indocumentadas para que haya una creación para un alivio migratorio.
- Facilitar el permiso de trabajo TPS.
- Que todas las personas que paguen impuestos no tengan récords criminales y hayan estudiado, puedan acceder a un tipo de residencia legal o permiso.

#### *México*

##### *Problemáticas*

- En los últimos años, se presenta un fuerte incremento del flujo migratorio y turístico desde Colombia hacia México. Actualmente, somos la tercera nacionalidad con más ingresos aéreos a México después de Estados Unidos y Canadá.
- El gobierno mexicano ha endurecido sus políticas migratorias, en gran medida por la presión de los intereses estadounidenses, lo que ha repercutido negativamente en la experiencia migratoria de la población colombiana, conllevado, entre otras, al deterioro del trato a nuestros

migrantes, exponiendo las falencias del servicio consular y tensionando la relación de nuestra comunidad con el gobierno mexicano.

- El deterioro en el trato de las autoridades migratorias mexicanas hacia los colombianos se refleja en un creciente número de detenciones temporales, inadmisiones y deportaciones, testimonios y denuncias de discriminación, vulneración de derechos y tratos crueles en las estaciones migratorias (especialmente del Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México). Incluso, recientes denuncias de prensa de extorsión y robos por parte de personal de migraciones. Con la información oficial mexicana, las inadmisiones o deportaciones han crecido exponencialmente en los últimos seis años: 3.080 en 2016, 5.935 en 2019, 11.262 en 2021 y más de nueve mil hasta julio de 2022.
- Dada la visibilidad que ha adquirido el problema desde abril de 2022, se estableció un pre-registro para la entrada de colombianos a México, un control adicional que, sin embargo, no parece tener ningún efecto en el mejoramiento de la recepción o trato a nuestros migrantes o turistas.
- En marzo de 2022 se registraron cerca de 15 000 eventos de colombianos detenido flujo migratorio se refleja también, en la mayor presencia de colombianos en la frontera norte en tránsito hacia los Estados Unidos; allí se vive una crisis humanitaria y de derechos humanos sin precedentes, inclusive recientemente expuso en la frontera México-americana (60% más en comparación con febrero y casi 100 veces más que las detenciones que se registraron el año pasado). Esta problemática no es exclusiva en México, el flujo migratorio colombiano atraviesa ya la selva del Darién, además, de los destinos más tradicionales en Sudamérica, España y Estados Unidos.

### *Propuestas*

- Hacer uso del recurso de la negociación con los gobiernos involucrados y establecer medidas diplomáticas y consulares de emergencia con base en la legislación aplicable y los convenios multilaterales y nacionales vigentes, para atender la crisis humanitaria en nuestras fronteras y en la frontera México-Americana que involucra a gran cantidad de connacionales; así como para mejorar el trato migratorio en los puestos de internación migratoria a México, especialmente en los aeropuertos de la Ciudad de México y Cancún. Se requiere un plan de acción diplomático y consular de emergencia para actuar decididamente en este caso y en los similares que se presenten en el futuro.

### *Otros Países*

#### *Taiwan*

#### *Problemáticas*

- Los colombianos residentes en Taiwán están aislados en materia de atención en una emergencia, pues de nada nos sirve una representación al otro lado del océano a más de 2 horas de vuelo. Se necesita una representación cultural y humanitaria.

### *Propuestas*

- Nombrar a alguien que ya reside acá. un “cónsul honoris “o representante cultural y humanitario! Sería más económico y que en la cancillería sólo abarque los gastos de gestiones y de emergencia.

#### Productos sugeridos para el Plan Nacional de Desarrollo

La **integración latinoamericana** es el resultado del **hermanamiento** de las naciones **más allá de los intereses económicos**, y debe promover el **desarrollo fronterizo integral**.

- ➔ Servicio de intervención social y económica en zonas de frontera
- ➔ Instrumentos internacionales con Estados para el desarrollo de la soberanía e integración fronteriza
- ➔ Servicio de asistencia técnica para la implementación de iniciativas de inversión de impacto social y económico en zonas de frontera
- ➔ Servicio de gestión para la articulación interinstitucional en pasos de frontera

### 7. Fortalecimiento del Sector Relaciones Exteriores



Figura 12. WordCloud representa las 10 palabras con más alta frecuencia entre las 22 propuestas de Gestión y Dirección del Sector Relaciones Exteriores. El tamaño de la letra corresponde a la frecuencia de repetición entre las propuestas colectivas.

#### 7.1. Gestión y dirección del sector Relaciones Exteriores

### *Problemáticas*

Existe una necesidad de crear confianza y promover la participación de la diáspora en el gobierno colombiano. El país hoy en transición necesita de la riqueza acumulada en las nuevas generaciones que viven soñando un país, el cual les permita regresar con proyectos económicos sociales donde integrarse y desde donde conectar el mundo hacia Colombia y las generaciones futuras. Es fundamental que los embajadores y cónsules tengan un ethos democrático y que subordinen la vanidad y la prepotencia, a atender sus responsabilidades.

La atención Consular en los años anteriores y hasta el momento actual ha sido discriminatoria, inhumana y corrupta, ha maltratado a quienes eran oposición al partido de gobierno. Se debe mejorar el servicio a los colombianos en el exterior, y lograr que todos los consulados cuenten con personal confiable, parcial y humano. Se requiere un servicio consular de Estado y no de partido, una misión diplomática y consular más empática con toda la comunidad colombiana migrante, sin tratos discriminatorios o favoritismos. Aunque hay honrosas excepciones entre los funcionarios, persiste una inconformidad manifiesta con nuestros servicios consulares.

El logro de los intereses de nuestra política exterior y el bienestar de nuestro migrantes debe ser las guías de su comportamiento. Lo anterior implica un esfuerzo no solo por la mejora continua de los servicios consulares: trámites accesibles y expeditos, consulados móviles y atención de calidad con mejoramiento tecnológico y operativo, entre otros; sino también, el fortalecimiento del tipo de apoyo y asistencia que garantiza derechos sociales y ayuda a generar capacidades de integración y vida digna para nuestros migrantes en los países de acogida.

Los servicios consulares deben ser revisados en sus capacidades y calidad del servicio. La comunicación con los consulados no es la ideal, tampoco la comunicación de los consulados con los connacionales en su país de residencia. Igualmente, hay un desconocimiento por parte de la colombianidad de los diferentes programas. Hay consulados cuyos accesos son de largas distancias. Los consulados deberían facilitar un sistema de comunicación entre países que sea digital, independiente y atractivo para los colombianos del exterior y con más capacidades para atender eficazmente a nuestros migrantes.

La diáspora llama a un reconocimiento de sus trayectorias y logros, como embajadores reales de la cultura colombiana. Existe una falta de satisfacción de muchas necesidades básicas de la comunidad de migrantes colombianos. Por un lado, se siente una ausencia de parte del gobierno para el empoderamiento en la atención y desarrollo de los derechos del inmigrante y por otro lado la diáspora quiere ser incluida en el gobierno ya que muchos colombianos en el exterior están capacitados para trabajar en las delegaciones diplomáticas del país.

### *Propuestas*

#### *Mejoramiento del sistema Consular*

- Mejor localización e infraestructura de consulados y embajadas.

- Fortalecer la confianza de los colombianos en el exterior, con respecto al gobierno actual, mediante la garantía de los derechos constitucionales y una atención digna, respetuosa y diferencial.
- Abrir las puertas del consulado para que profesionales hagan un voluntariado para brindarles toda la asesoría relacionada con este tema.
- Democratización del consulado: Mediante mesas de trabajo - plan de acción participativa.
- Robustecer los servicios de asistencia, apoyo a la comunidad y acompañamiento jurídico y social a connacionales y sus iniciativas colectivas, especialmente en países de mayor flujo migratorio.
- Incremento de asistencias jurídicas a colombianos/as para su regularización migratoria en consulados.
- Una comunicación fluida y permanente con los Consulados y crear un sistema en los que estos tengan la comunicación con los colombianos desde el momento que pisan ese país, información, conozcan los programas y todo lo relacionado, si va de turismo o como residente.

*Participación de la ciudadanía y la sociedad civil en el Ministerio de Relaciones Exteriores y el gobierno*

- Fortalecer los lazos que existen y crear nuevas asociaciones de colombianos y colombianas en el exterior hacia una cátedra, por la construcción de la paz total.
- Participación democrática con información social y educación política hacia la paz total con justicia social. Tenemos programas radiales emisoras populares, grupos de intercambio en internet y profesionales multilingües que podríamos juntarnos para consolidar una red internacional por el país y en consolidación de la paz total.
- Trabajar con la diáspora colombiana en el exterior en procesos de reparación integral y reconstrucción de sus proyectos de vida.
- Brindar asistencia psicosocial y apoyo en la reparación individual a la diáspora como víctimas garantizando su participación en su proceso y el de participación social.
- Trabajar de la mano de ONGs locales.
- Creación de un cronograma cultural para realización de eventos nutridos y designación de un espacio físico oficial a parte del consulado que pueda estar disponible para que las diferentes organizaciones interactúen con los connacionales.
- Ejercer con otros grupos cívicos una acción de veeduría ciudadana que coordine directamente con una oficina del ministerio de relaciones exteriores. Logrando así resultados rápidos en solución de conflictos o situaciones anómalas.
- Mayor integración de la diáspora con las autoridades consulares.
- Invitar a los colombianos en el exterior, a través de embajadas y consulados, que estén interesados en trabajar en las delegaciones diplomáticas a que se inscriban para tal fin, con procedimientos claros y sin politiquería.
- Financiamiento para grupos asociativos de mujeres para poder ofrecer apoyo a otras mujeres y hombres que no encuentran apoyo en sus procesos en el exterior. No hay información clara de



cómo abrir empresa, cómo estudiar, cómo obtener un trabajo o validar el diploma colombiano.

#### *Fortalecimiento de la Cancillería en beneficio de la Colombianidad en el Exterior*

- Implementar el viceministerio de las Migraciones y La Mesa Cívica de las Migraciones (Política Integral Migratoria 2136 2021).
- Cada sector empresarial debe tener una cuota de cumplimiento de sostenibilidad y responsabilidad social.
- Uso intensivo de internet y nuevas tecnologías en transferencia de datos.
- Banco Virtual, Socios la Diáspora para ahorrar por concepto de costo de la remesa. En el consulado podría haber una oficina del BANCO AGRARIO para promover el servicio en el exterior en algunas ciudades importantes o hacerlo online para mandar las remesas y así los beneficios contribuyan al plan de desarrollo nacional en Colombia y también para hacer préstamos financieros en el exterior o para invertir en Colombia.
- La creación de un medio de comunicación, el cual también podría usarse como medio de difusión entre colombianos y colombianas que deseen informar y comercializar sus servicios por medio de un canal independiente y el cual se conecte con Colombia y comunique las noticias y actividades culturales y comerciales.
- PRO-COLOMBIA puede continuar como un grupo de ayuda a exportaciones, pero debe cambiar su enfoque, porque actualmente no ayudan sino a personas de buena posición social y sus recomendados.
- Necesidad de un Censo. El censo nos dará claridad con hechos y estadísticas para saber cuáles son los proyectos que más benefician a la comunidad que buscamos ayudar y para establecer prioridades.
- Casa de la cultura, necesitamos un espacio físico, a parte del consulado para no solo realizar actividades artísticas y culturales, si no, también para educación a la comunidad, asambleas, y otras actividades. Este espacio debe ser descentralizado.
- Una posible estrategia sería el fortalecimiento de los apoyos jurídicos para la regularización migratoria en los países de acogida, fortalecimiento de redes de atención al migrante, el apoyo para el emprendimiento económico y en esa medida la vinculación con políticas nacionales que incluyan a los migrantes y se faciliten a través de consulados, la creación o refuerzo de protocolos y rutas de atención para mujeres y personas víctimas de violencia de género o violencia sexual, que faciliten el restablecimiento de sus derechos y aseguren el acceso a servicios de atención psicológica y jurídica. Así como atención y reconocimiento a los refugiados, asilados y víctimas del conflicto armado que viven en México y todo el mundo.

## 7.2 Relación interinstitucional

### *Problemáticas*

Dificultad de hacer trámites y servicios desde el exterior con el instituto de bienestar familiar u otras instituciones colombianas.

### *Propuestas*

#### *Articulación del Ministerio de Relaciones Exteriores con los otros ministerios*

- Articular un Comité Intersectorial que integre a los Ministerio de Trabajo, de Educación, de Ciencia, Tecnología e Innovación, de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, entre otros, que sistematizan y comuniquen de forma efectiva todas las oportunidades que puedan llegar a involucrar oportunidades en el exterior o que favorezcan el retorno de colombianos.
- Las entidades ambientales, ministerio de Medio ambiente, y de Energía y Minas deben supervisar la ejecución de los recursos de regalías que se dan a través de las corporaciones regionales para que realmente se apliquen a programas y negocios verdes.

#### *Articulación del Ministerio de Relaciones Exteriores con instituciones educativas*

- Una extensión de la universidad pública y además de la ESAP, donde la comunidad colombiana pueda acceder a la educación bajo el sistema colombiano y se logren títulos universitarios que le puedan luego dar la oportunidad al colombiano regresar a su país con un título válido y además se logre un convenio para que ese título pueda ser valido en Estados Unidos.
- Optimizar los procesos para acceder a los créditos educativos y a las renovaciones para estudios en el exterior con el ICETEX, ya que es un proceso engorroso y muy demorado.
- Creación y dinamización de una plataforma de idioma español, para ella se podría tener en cuenta los siguientes actores institucionales colombianos:
  - 1) El Instituto Caro y Cuervo y los programas de Licenciatura en lengua castellana de las Facultades de Educación de las universidades del país;
  - 2) los programas de Geografía, Historia, Antropología y Licenciada en Ciencias Sociales de las universidades colombianas;
  - 3) los estudiantes de último semestre de los programas de licenciatura en lengua castellana y en Ciencias Sociales, podrían hacer sus prácticas docentes en esta plataforma, impartiendo clases a los usuarios que hagan uso de ella. Esta plataforma también podría ser usada por el Ministerio de Educación Nacional del país para apoyar los programas de mejoramiento lingüístico de los estudiantes de primaria, secundaria y universitaria, certificando los procesos de mejoramiento lingüístico (si alguien desea tomar los cursos con el fin de mejorar sus competencias ortográficas o de redacción, lo puede hacer a través de esta plataforma);
  - 4) valerse de los estudiantes de Ingeniería de sistemas e Informática educativa para actualizar permanentemente la plataforma de forma amigable en el plano didáctico.

### *Articulación del Ministerio de Relaciones Exteriores con otras instituciones*

- Contacto con instituciones de investigación como EMBRAPA en cada uno de los ejes que desee priorizar en Colombia, por ejemplo, cultivos y pecuaria. Implantación del modelo Embrapa en Colombia a través de la reestructuración de empresas de investigación colombianas como Corpoica - Agrosavia e ICA
- Iniciar contacto con productores de granos brasileños que puedan promover la capacitación de funcionarios colombianos en campo, para trabajo operacional e implementación rápida de áreas a plantar. Esta iniciativa debe ser replicada en el sector pecuario en materias de producción de carnes, leche, huevos, etc.
- Apoyarse sobre las herramientas del Alto Comisionado de las Naciones Unidas (ACNUDH).
- Construir redes locales de "Colombianos sin fronteras".
- Facilitar el envío de divisas con el banco Agrario, programas de compra de vivienda en Colombia por intermedio del banco Agrario, entre otras.

#### *7.2.1 Iniciativas otros países*

##### **Reino Unido**

##### *Problemáticas*

La dificultad de aprender inglés y de integrarse a la socioeconomía británica, para poder montar pronto y bien sus inquietudes empresariales, e influir efectivamente en Colombia.

##### *Propuestas*

- Lugares de reunión y apoyo a formadores, que orienten el pensamiento de emprendimiento, el aspecto psicosocial, el pensamiento empresarial y dar consultoría en el registro de empresas nuevas de modo que la gente se descubra, se conecte en relaciones comerciales que benefician a sus familias en Colombia. Conexión de la empresa en el exterior y las cámaras de comercio en Colombia.

#### **Productos sugeridos para el Plan Nacional de Desarrollo**

Es necesaria la **articulación interinstitucional** y el **diálogo directo** con la ciudadanía para lograr un **mayor alcance** de **las políticas** del sector de relaciones exteriores.

- ➔ Sedes construidas
- ➔ Sedes adecuadas
- ➔ Sedes adquiridas
- ➔ Servicio de Gestión Documental
- ➔ Documentos de lineamientos técnicos
- ➔ Documentos de planeación

- Documentos metodológicos
- Documentos normativos
- Servicio de Educación informal para la gestión Administrativa

## CONCLUSIONES

El ejercicio de los diálogos regionales vinculantes, aportes de la colombianidad internacional organizados en un trabajo conjunto entre la Curul Internacional, el ministerio de Relaciones Exteriores y con el apoyo del Departamento Nacional de Planeación, permitieron un espacio de democracia participativa donde 1608 personas participaron de forma virtual o presencial, desde los 5 continentes y transmitieron 425 propuestas.

Según los ejes de transformación propuestos por el gobierno nacional y los productos del sector de relaciones exteriores se puede concluir en breve que:

1. La política migratoria y el servicio al ciudadano debe tener en el centro a la ciudadanía, disponiendo de un capital humano idóneo y suficiente que genere valor social a su función pública de garantizar los derechos a la Colombia extendida.
2. Se debe trabajar decididamente por el posicionamiento de la tradición y cultura de Colombia en el exterior, fortaleciendo los vínculos a través de espacios efectivos para el arte y la cultura.
3. La colombianidad migrante merece una vida libre de violencias basadas en género, de racismo y de discriminación.
4. La orientación de la política exterior y el relacionamiento estratégico internacional debe girar en torno a la justicia económica y la justicia ambiental.
5. La cooperación internacional debe dinamizar el desarrollo humano de las sociedades bajo los principios de transparencia y equidad.
6. La integración latinoamericana es el resultado del hermanamiento de las naciones más allá de los intereses económicos, y debe promover el desarrollo fronterizo integral.
7. Es necesaria la articulación interinstitucional y el diálogo directo con la ciudadanía para lograr un mayor alcance de las políticas del sector de relaciones exteriores.

Las propuestas contenidas en este documento fueron transmitidas al Departamento Nacional de Planeación para su análisis. El contenido de estas propuestas será unificado con las propuestas hechas en el formulario del diálogo del 24 de Noviembre, El Plan Nacional de Desarrollo por dirección presidencial será un documento corto y sintético que exprese el sentir de la ciudadanía consultada durante los diálogos regionales vinculantes que se realizaron en todo el territorio nacional e internacional.

## AGRADECIMIENTOS

Desde la curul internacional de la cámara de representantes agradecemos a las 1608 personas colombianas en el exterior, que se conectaron con la cámara de representantes, el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Departamento Nacional de Planeación; para dar sus propuestas en miras a la construcción del Plan Nacional de Desarrollo.

Igualmente, agradecemos al Ministerio de Relaciones Exteriores, especialmente al viceministro Francisco J. Coy, a la dirección de planeación de la cancillería, a Leonardo Carvajal y a Lizbeth Vanegas, a los y las cónsules que realizaron los diálogos en sus consulados y a Colombia Nos Une por el trabajo conjunto que permitió una amplia participación ciudadana.

También agradecemos al presidente de la cámara David Racero, a la bancada del Pacto Histórico de la cámara de representantes, al DAPRE y a la alta consejería para las regiones por su participación, apoyo y aportes para lograr la realización de este ejercicio de democracia participativa.

## ANEXOS

### Metodología del Análisis Cualitativo

Todas las **425 propuestas de la Colombianidad en el Exterior** que fueron enviadas por la ciudadanía a través del formulario fueron cuidadosamente estudiadas y organizadas en este documento según los ejes de transformación a las que se referían. Los contenidos que se repetían en diferentes propuestas se agruparon por temáticas. Las propuestas que indican una transformación específica para algún país se mantuvieron con ese enfoque, mientras que aquellas que hacían referencias a problemáticas generales se agruparon por temas y ejes de transformación.

La totalidad de las propuestas, incluyendo las propuestas destinadas al ámbito nacional, fueron transferidas directamente desde el formulario, al Departamento de Planeación Nacional, para ser analizadas por este e incluidas en el plan nacional de desarrollo.

Para cada eje de transformación se sugirió uno o varios productos para el Plan Nacional de Desarrollo los cuales se indicaron en cada apartado a modo de conclusión.

### Metodología del Análisis Cuantitativo y Text Mining

El análisis cuantitativo de las bases de datos de las propuestas se llevó a cabo en excel y en R. En primer lugar se realizó una representación gráfica de las frecuencias de las propuestas, por países, continentes, participación ciudadana y ejes de transformación. Por otro lado, con los packages `quanteda`, `quanteda.textplots`, `quanteda.textstats`, `tidyverse` y `ggwordcloud`. En esta ocasión, el análisis se hizo individualmente a partir de las entradas clasificadas por “necesidades o problemáticas”, “alternativas de solución” y “resultados deseados”. Se analizaron tanto las necesidades como las soluciones propuestas por los participantes, extraídas del formulario. El archivo CSV es el resultado del archivo original compartido, el cual fue depurado, asegurando que los países fueran escritos de la misma manera, que los ejes fueran de las opciones ya predeterminadas, eliminando el símbolo “\*” de preguntas ya que podría afectar el análisis, y eliminando respuestas como “NA”, “N/A” etc. Luego, el archivo fue separado en dos “Int” y “Ext”, para hacer el análisis de las propuestas separando las propuestas con un enfoque hacia el interior (int) y hacia el exterior (ext.) El análisis de las soluciones solo fue realizado para las respuestas hacia al exterior (ext). Las estadísticas y Word Clouds deberían ser completamente reproducibles. Las siguientes palabras fueron eliminadas para el propósito del análisis ya que no le sumarían mucho a los resultados, y quizás hasta le bajaría la calidad: "colombia","colombian\*","colombiano","colombiana", "país", "pai\*", "paí\*", "etc", "q", "o", ">", "2", "ser\*", "~", "pued\*".

Con esto, se buscaron las palabras claves (10 palabras más frecuentes) en la columna de necesidades por eje de transformación, por región y por país. El próximo ejercicio fue confirmar el contexto en el cual las palabras fueron utilizadas, por ejemplo, la palabra “desarrollo” podría ser utilizada en temas de desarrollo económico, social o sostenible, entre otros. Por esta razón, las palabras más frecuentes por

eje y región fueron exportadas, mostradas en el contexto en el cual fueron utilizadas. Para visualizar los diferentes grupos, se hizo un Word Cloud mostrando las palabras más utilizadas en Europa y las Américas, como se podrá ver en línea 102, utilizando máximo 50 palabras en total.